

Coordinadora por los Derechos

## **De la Infancia y la Adolescencia**

MEMORIA ANUAL

Año 2008

### **Consejo Directivo**

*Marta Benitez y Silvana Francezon, Global Infancia*

*Cristhian Cabrera, VinculArte*

*Eduardo Sosa, Aldeas Infantiles SOS Paraguay*

*Karina Bianchi, CECTEC*

*Lourdes Barboza, CENIJU*

*Directora Ejecutiva: Heve Otero*

## ***P r e s e n t a c i ó n***

El Consejo Directivo ha sistematizado las principales actividades y logros obtenidos durante el periodo de gestión 2008, el que presentamos en esta Memoria Anual.

### **El año 2008 ha sido definitivamente marcado por:**

- La *consolidación de mecanismos de exigibilidad y justiciabilidad* (denuncias) de derechos como línea de trabajo de la CDIA en la implementación de acciones que incluyeron el trabajo en el caso “La vereda de Don Bosco” en el trabajo de niñez en calle que involucro a las organizaciones miembros Callescuela, Don Bosco y Luna Nueva, el maltrato en escuelas, caso Naranjito que involucró a las organizaciones miembros BECA y Plan Paraguay, además del caso Cristina Aguayo ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, OEA y por,

- *las condiciones electorales*, elecciones generales y asunción de una nueva administración que abrió un nuevo escenario al país

Muchas de las acciones de la CDIA se han orientado a acompañar este proceso e identificar los momentos y formas de incluir en la agenda pública el tema de la niñez y la adolescencia, lugar que le corresponde pero no siempre se lo reconoce.

Todas las acciones relacionadas con las campañas presidenciales, el trabajo con los equipos técnicos y la adscripción por parte de los candidatos a las cartas propuestas por el sector y luego las acciones de los grupos de niños, niñas y adolescentes en la asunción presidencial, muestran que se ha logrado un impacto importante que redundará en la implementación de políticas públicas a favor del sector y la consolidación del Sistema Nacional de Promoción y Protección de los Derechos de niños, niñas y adolescentes.

El cambio ha producido un nuevo mapa de actores y esto representa para la CDIA la necesidad de establecer una reflexión permanente para la revisión de la relación Estado-sociedad civil, sus roles y funciones y el sostenimiento del lugar del monitoreo y exigibilidad en este nuevo mapa configurado.

Esta tarea es inédita para el colectivo y exigirá un esfuerzo de articulación y precisión para poder seguir colaborando e incidiendo en el establecimiento de políticas a favor de la niñez.

Para la consecución de estos desafíos, es vital poder avanzar en una nueva planificación estratégica que oriente la marcha de las acciones en un conjunto articulado y sistemático de ejes.

En este sentido será muy importante la participación plena de las organizaciones alimentando con temas y análisis de la realidad actual para la relación con las acciones del colectivo.

## ***L a s   a c c i o n e s   p o r   á r e a s***

### **1- FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL E INCIDENCIA POLÍTICA**

#### **RESUMEN EJECUTIVO**

La CDIA en el año 2008 realizó varias acciones de fortalecimiento a las organizaciones miembros, cumpliendo lo establecido en la planificación estratégica anterior. De esta forma la superficie de interacción ha aumentado marcadamente en el último año de forma, por lo que podríamos afirmar que ha habido acciones de fortalecimiento permanentes.

*Por acciones de fortalecimiento se comprende*

- Apoyo a proyectos iniciados por las organizaciones,
- interacción alrededor de temáticas específicas,
- apoyo institucional- político solicitados,
- apoyo a actividades de las organizaciones,
- asesorías puntuales en aspectos administrativos,
- sesión del salón multiuso de la CDIA para actividades y
- plenarias de capacitación permanente.

Resumiremos a continuación las interacciones establecidas (el detalle se encuentra a lo largo de toda la Memoria)

#### **Con todas las organizaciones de la CDIA:**

- A pedido de la planificación y de las organizaciones la CDIA desarrollo junto con la CODEHUPY, un Curso de Capacitación en Políticas Públicas e Incidencia Política.
- Curso de actualización en Exigibilidad y Derechos del Niño, en conjunto con la CODEHUPY y Global Infancia.

*Con organizaciones miembros*

#### **Con Aldeas Infantiles SOS Paraguay:**

- Asesorías puntuales en temas solicitados.
- Sesión de las Aldeas de salones para actividades.

#### **Con BECA:**

- Participación en el Comité Ejecutivo del Proyecto Ñande Recove “Políticas Públicas para la educación de la sexualidad en el Sistema Educativo del MEC”.
- Facilitación del salón al proyecto impulsado por la organización BECA para 10 capacitaciones a adolescentes.
- Trabajo conjunto en el Comité de Participación e inclusión del grupo en las jornadas de Plataforma.
- Interacción alrededor de la Mesa de trabajo contra la Trata, contra la Explotación Sexual y preparativos para el III Congreso contra la Explotación Sexual en Brasil.

- Litigio del caso escuela de Naranjito y realización 4 sesiones de análisis y elaboración de documento sobre el caso.

**Con Callescuola:**

- Trabajo alrededor del caso niñez en calle, en concreto “La vereda de Don Bosco”, con las referentes de la institución Liz Torres y Norma Duarte, a fin de encontrar las propuestas pertinentes de parte del Estado paraguayo, y en particular de la Secretaria de la Niñez y la Adolescencia.
- Se han mantenido varias reuniones con la organización mencionada y otras en la atención a la temática como Hogar Don Bosco y otras. Se han realizado denuncias penales, reuniones con la Secretaria mencionada y con el Fiscal General del Estado, comunicados, cartas y gestiones y visitas al Centro Nacional de Adicciones para dar inicio a los servicios.
- Sesión del salón para la presentación de publicación sobre Violencia y Género

**Con CECTEC**

- Certificación de la competencia y Acreditación de que CECTEC es miembro de la CDIA para Proyecto ante la Unión Europea.

**Con Enfoque Niñez:**

- Dado que aun esta organización no poseía sus estatutos finalizados, la CDIA posibilitó la presentación de esta organización (presentando su estatuto), para el concurso de proyectos (y financiación) del Componente 4 de Mejoramiento de la Educación Inicial del MEC-BID. El proyecto termino de ejecutarse en el 2008.
- Acompañamiento a la representación del Centro de Adopciones

**Con CENIJU:**

- La CDIA ha formado parte del Comité Impulsor de la Maestría en Políticas Sociales y Derechos de la Niñez, llevado adelante por esta organización con apoyo de la Red de Maestrías, apoyada por Save the Children Suecia y desarrollada la maestría en la Universidad Columbia.
- Litigio de casos jurídicos y generación de conocimientos.

**Con Fundación Corazones por la Infancia**

- Acompañamiento a la representación del Centro de Adopciones

**Con Global Infancia:**

- Acciones conjuntas en el Frente Parlamentario por la Niñez alrededor de temas que involucraron el anteproyecto de ley de Creación del Ministerio de Desarrollo Social y aprobación de nuevo presupuesto para la SNNA.
- Apoyo a la realización de Foros y Congreso Nacional de niños, niñas y adolescentes.
- Trabajo en el Comité de participación en el desarrollo de la política sobre participación y presencia en jornadas de la Plataforma.
- Trabajo en la Mesa de inversión.
- Interacción en el Comité de Comunicación.
- Participación en el Consejo de la Agencia Global de Noticias.

**Con Hogar Don Bosco Roga**

- Seguimiento al caso de niñez en calle “La vereda de Don Bosco”, asesoría y visita a la vereda y a la institución.
- Sesión del salón para la presentación de publicación sobre Violencia y Género.

#### **Con INECIP**

- Interacción alrededor del tema Código Penal.

#### **Con Luna Nueva:**

- Interacción alrededor de la Mesa de Trata y Congreso contra la explotación sexual.
- Encaminamiento de la visita de la cooperación KOICA (coreana) a visita a la institución de Luna Nueva.
- Sesión del salón para la presentación de publicación sobre Violencia y Género.

#### **Con Plan Paraguay**

- La CDIA colabora con Plan en la Campaña Aprender sin miedo.
- Litigio del caso Naranjito, escuela ubicada en el territorio de trabajo de Plan.
- Cooperación en relación al observatorio y Semana por los Derechos del Niño y de la Niña.

#### **Con Rondas**

- Trabajo en la temática de los adolescentes en conflicto con la ley para el establecimiento de la Mesa de Elaboración de la Política Penal Juvenil y reuniones de preparación de audiencia regional.

#### **Con Vincularte:**

- Acciones de apoyo para el trabajo en los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, Red Aflatoun.
- Edición conjunta de materiales para la impresión de memorias e informes alternativos.

**A partir de este punto la Memoria sigue el orden de lo propuesto en la planificación estratégica 2004-2009, para la consecución ordenada de objetivos y actividades.**

- **Objetivo : Lograr la sostenibilidad financiera**

- **Relaciones con organismos internacionales y con fuentes financiadoras**

En el primer trimestre de gestión 2008 la CDIA ha recibido la aprobación y confirmación de financiación por parte de **Save the Children Suecia**. Se ha renovado la financiación para los siguientes proyectos: Monitoreo a la Convención de los Derechos del Niño, Sistema Interamericano, Exigibilidad y Promoción de la participación infantil y adolescente, totalizando una suma de 30.300 dólares. Cabe mencionar que este es el último año correspondiente a la planificación de SCS y que luego realizara una evaluación para continuar el apoyo para el siguiente periodo de 5 años.

La CDIA ha mantenido con SCS, varias conversaciones vía mail y ha participado en la nueva planificación estratégica a través de cuestionarios y entrevistas personales a fin de alimentar las nuevas líneas programáticas. Esta consulta se extendió a adolescentes de la Plataforma Nacional. Hemos sido invitados a Lima en octubre, para asistir a la presentación de los avances en la planificación y para conocer las nuevas líneas de

cooperación. Se confirmó la cooperación de esta ONG para el próximo periodo y la CDIA ha trabajado junto a otras coaliciones de la región en la priorización de áreas y líneas de trabajo

Por otro lado, se ha continuado el intercambio de cooperación técnica y financiera con **UNICEF** en diversos temas de interés. Esta agencia ha apoyado la realización de la Semana por los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes.

También ha apoyado el Proyecto “Apoyo y Fortalecimiento a la SNNA en la elaboración del plan de 100 días”. Este proyecto ha permitido el trabajo de 10 técnicos pertenecientes a organizaciones de la CDIA, desde julio del 2008 a diciembre del mismo año en que ha finalizado, para el apoyo y trabajo a los equipos de la nueva Secretaría.

La continua relación con **Plan** a través del convenio firmado en el 2006 se ha profundizado en intercambios permanentes y en la continuidad de las líneas de trabajo establecidas las cuales son: la instalación de un Programa Nacional de Identidad, el apoyo a la participación infantil, el apoyo al proceso de trabajo con el tema violencia y la difusión y acciones e incidencia a partir del Informe a Ginebra. Se destaca el apoyo de Plan a la Semana por los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes.

Una nueva línea de cooperación con Plan, se ha establecido en relación al apoyo al Observatorio de Políticas Públicas y Derechos de la Niñez y la Adolescencia, con el cual ha cooperado para su instalación.

A través de la **CODEHUPY**, socia de la ONG Ayuda en Acción, y en conjunto con el Foro por el Derecho a la Educación, se ha ejecutado de enero a diciembre, un proyecto de monto de 13,000 dólares, y en el componente de trabajo de participación infantil para la creación de los comités de niños y niñas de Amambay y en Itapúa, el trabajo con candidatos presidenciables y el fortalecimiento de la comunicación y el trabajo de la opinión pública en niñez. Una nueva alianza en Amambay fue establecida con Acción Comunitaria, ACOM, organización que trabaja en desarrollo territorial y socia de Ayuda en Acción y con quien la CDIA ha trabajado el componente de DDNN, estableciéndose así un nuevo estilo de cooperación con organizaciones que precisan incorporar en sus intervenciones esta perspectiva. Esta cooperación ha sido favorecida e impulsada desde la metodología de trabajo de la ONG española y que fue evaluada como de interés para la CDIA.

Por primera vez la CDIA ha presentado a Fondos Canadá cuando ha abierto la convocatoria un proyecto para el fortalecimiento de acciones de incidencia y participación en zonas de Alto Paraná, Villa Hayes y otros distritos del país. El proyecto ha sido aprobado dentro de los 3 aceptados en Paraguay y el convenio será firmado en enero del 2009 para el trabajo desde ese mes hasta diciembre del 2009.

**Otros contactos establecidos con agencias:** El otro contacto establecido ha sido con Aflatoun, red de educación financiera y social, quienes alentaron a Paraguay a impulsar acciones en esta línea. Han sido establecidos los contactos con Plan Paraguay y Financiera El Comercio, y el proyecto que se desarrollará de forma conjunta entre la CDIA y VinculArte, está en fase de preparación para su implementación. El convenio ya se ha firmado. El llamado a las organizaciones miembros para la implementación de estas acciones fue difundido por nuestro correo y presentado al Consejo en varias oportunidades. La única organización que ha manifestado interés en llevarlo adelante es la

mencionada, se espera que a inicios del año 2009 esta cooperación pueda comenzar, ya que lleva un retraso de alrededor de 12 meses para el inicio de su implementación en el país.

Con **Canadian Christian Fund** hemos mantenido una reunión de trabajo e intercambio en la cual se han mostrado interesados en asociarse a la red, como así también apoyar campañas que impulsara la CDIA. Se han unido a la Mesa Interinstitucional de Semana por los Derechos de niños, niñas y adolescentes.

Se han establecido contactos con el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, para el apoyo a investigaciones y para el fortalecimiento al Observatorio de la CDIA, en conjunto al desarrollo de una línea de apoyo a la SNNA en el año 2009. Se espera poder iniciar las tareas en el primer semestre del año 2009.

Se ha asistido a una invitación de la Embajada Alemana a presentar propuestas de proyectos y se han mantenido reuniones con el Cónsul de dicha Embajada.

- **Objetivos: Incrementar el vínculo con instancias claves Fortalecer vínculos formales con organizaciones internacionales de segundo nivel y consolidar vínculos con el Comité de ongs de apoyo al CDN de la NNUU**

Continúan las conversaciones con las ongs asociadas al **Comité de Derechos del Niño de Ginebra** y con el Comité de Derechos del Niño en vistas de la próxima presentación del Informe, en particular con Rosa Maria Ortiz, vicepresidente del Comité. El grupo de ongs de Ginebra ha sido reorganizado y la CDIA ya está conversando con las nuevas autoridades a fin de establecer los contactos para la presentación del informe a Ginebra, que será para la sociedad civil en septiembre del año 2009.

También el contacto con **CEJIL** ha sido de importancia para la CDIA en el año 2008, ong con la cual hemos continuado en la presentación de casos a la CIDH (se informa a mayor profundidad este ítem en el apartado Vigilancia).

Con la CIDH la CDIA ha continuado su trabajo de seguimiento a denuncias, en los casos Panchito López y Cristina Aguayo, además de haber participado en una audiencia regional en el tema penal juvenil (se informa a mayor profundidad este ítem en el apartado Vigilancia).

- **Objetivo: Incidir en políticas públicas dirigidas a la Niñez y a la Adolescencia**

### **Representaciones institucionales e incidencia**

La CDIA ha fortalecido sus representaciones en **redes** como Pojoaju y CODEHUPY.

- En **Pojoaju, Asociación de ongs del Paraguay**, fuimos representados por Karina Bianchi, de CECTEC, en el Consejo de Delegados de Pojoaju.
- En **CODEHUPY, Coordinadora de Derechos Humanos del Paraguay**, fuimos representados por Heve Otero; hemos asumido como organización miembro la coordinación de turno en un trimestre del año, además de asistir a plenarias y reuniones de trabajo de esta red. La relación con esta coordinadora se ha fortalecido y hemos mantenido varias acciones de vigilancia e incidencia de forma conjunta, interiorizándose más los miembros de CODEHUPY y de esta red de la situación de los derechos de niños, niñas y adolescentes.

Asimismo, la CDIA ha participado en otras instancias de coordinación y comisiones de trabajo de la sociedad civil y de interacción con sectores gubernamentales:

- Por otra parte, se mantiene un contacto permanente con la **Redlamyc, Red Latinoamericana y del Caribe por los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes**. Durante el año 2008 esta red ha continuado su reestructuración y ha delimitado un plan estratégico de acciones. Continúa la sub-coordinación regional (para Argentina, Uruguay y Brasil), en la CDIA, a través de la persona de enlace que es la directora de la coalición. Se han realizado 2 reuniones (en julio y en octubre del año 2008) de la REDLAMYC y se ha establecido una alianza más consolidada con Save the Children Suecia, preparando los proyectos para el año 2009, cuyo eje central es la celebración de los 20 años de la Convención de los Derechos del Niño. En esta nueva cooperación con SCS, esta ong ha identificado a la REDLAMYC como socia, lo que ha incrementado el monto de cooperación y de acciones para el año entrante.

### **A nivel nacional**

- En el Consejo Nacional de la Niñez y la Adolescencia, la representación de la CDIA como sociedad civil fue ejercida por Néstor Vera, con una sub representación de Dequeni. cabe recordar que esta nueva elección fue realizada por las organizaciones de la red amplia de niñez y adolescencia, que han validado esta representación. El representante ha enviado por correo electrónico las actas del Consejo y próximamente estas actas estarán en la página web de la SNNA. También el Consejo Directivo de la CDIA ha mantenido 4 reuniones de coordinación y de agenda con el representante ante esta instancia.
- En la **Mesa de Trabajo contra la trata de personas** hemos delegado esta representación en Global Infancia, y en particular en la persona de la abogada Silvina Francezon. Global forma parte del Consejo Directivo de esta Mesa en representación de la CDIA. Nuestra presencia directa ha sido limitada por razones de tiempo. Se prevé para el año 2009 un involucramiento mayor de las organizaciones.

### **Consejo del Centro de Adopciones**

- La CDIA estuvo representada en esta instancia por Alicia Mingo y representante alterna Magui Palau, ambas pertenecientes a Enfoque Niñez hasta la fecha de cambio de gobierno, en la cual la Dra. Mingo ha asumido como Directora del Centro de Adopciones. En esa fecha asumió Magui Palau la representación, con Corazones por la Infancia en la persona de Diana Pérez como alterna. Meses mas tarde Magui Palau solicito a la CDIA que fuera Corazones por la Infancia la que continuara con la representación, ya que Enfoque Niñez había iniciado relaciones de trabajo mas estrecho con el Centro, por lo que esto significaba una superposición de tareas y roles.

### **Comité de aprobación de proyectos, Propaís II, SAS**

- Representada por Heve otero y Javier Chamorro, como representante alterno. Este Comité convocado por la Secretaria de Acción Social, se ha reunido solamente 2 veces y no lo ha hecho desde la nueva administración, hecho que llama la atención. Se espera poder tener más información acerca de la marcha de este Comité y poner a consideración del Consejo Directivo la continuidad en la representación.

### **Mesa Programa Nacional de Identidad**

**La CDIA se ha incorporado activamente** a la Mesa por el derecho a la identidad impulsada por Plan, la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y compuesta por Ministerio de Educación, Registro Civil, Ministerio de Salud, Departamento de Identificaciones de la Policía, Global Infancia y otros organismos. La meta de la Mesa de Identidad es instaurar un programa, políticas e impulsar los cambios legislativos y otros a fin de dar cumplimiento a este derecho. Si bien la Mesa se ha reunido con menor intensidad debido a los cambios de gobierno, se espera en el año 2009 incrementar la marcha de las acciones a favor de este derecho.

En la **CONAETI**, la CDIA ha retomado su representación a través de Crithian Cabrera, de la organización Vincularte. Sin embargo esta es una instancia aun muy débil que requerirá de la evaluación próxima de la CDIA para la continuidad de la representación.

- La CDIA apoya al **Frente Parlamentario por la Niñez y la Adolescencia**, que dio su inicio apoyado por Global Infancia. En este apoyo hemos participado de 3 reuniones, de exposición de contenidos y de análisis de situaciones específicas de vulneración de derechos. Se ha conseguido trabajar de forma mas precisa y sobre temas mas específicos como ser: inversión en niñez, nuevo presupuestado para la SNNA del año 2009 y Ante proyecto de Ley de Creación del Ministerio de Desarrollo Social.
- La CDIA forma parte de la **Red contra todo tipo de discriminación**, impulsada por varias organizaciones de la sociedad civil. Una de sus principales acciones es impulsar una ley contra la discriminación que aun se encuentra en fase de estudio en el Parlamento.
- La CDIA forma parte del Comité Gestor del Proyecto Ñande Recove “Políticas Públicas para la educación de la sexualidad en el Sistema Educativo paraguayo a través de la ONG BECA y CECTEC, en conjunto con el MEC y MSPyBS, **para la implementación de la Política en Educación en sexualidad**. Este Comité ha avanzado este año en escribir el Marco Rector para la política y ha acompañado la nueva inserción dentro de la estructura del MEC, con la nueva administración. La nueva Dirección desde la que se dará impulso, promete reunir las mejores condiciones para el establecimiento de la política. Estamos representados en este Comité por Margarita Rhenfeldt y Karina Bianchi.
- Se han mantenido 2 reuniones con el Centro de Control de adicciones del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social a fin de ajustar acciones para la atención a niñez en calle con problemas de adicciones.
- La CDIA ha sido invitada a conformar el Comité de selección de proyectos en un concurso de proyectos para la niñez abierto por la Petrobras del Paraguay.
- Se han realizado 2 visitas a concejales municipales para verificar a marcha en sus agendas del tema de niñez.
- Se han mantenido 3 reuniones a fin de preparar la comitiva al tercer Congreso contra la Explotación sexual que se realizó en Rio de Janeiro, Brasil en noviembre. Las organizaciones miembros que trabajan la temática se han reunido y trabajado y luego también lo han hecho con la SNNA.

- Se ha mantenido una reunión con el nuevo representante de las Naciones Unidas.
- Hemos realizado seguimiento a leyes en estudio que afectan a la niñez y a la adolescencia y ellas son: Ley Orgánica Municipal, Ley de Descentralización, Ante proyecto de Ley de modificación de un artículo del Código de la Niñez, en relación a la fijación de domicilio y Ley Procesal Penal. La abogada Paola Vacotti ha acompañado todo el proceso y asesorado a la CDIA.
- **Con la Secretaria de la Niñez y la Adolescencia**, se ha realizado con ambas administraciones (gobierno saliente y gobierno entrante), un trabajo sistemático de incidencia y monitoreo en diversos temas.
- **De enero a abril:** Se han realizado acciones de incidencia junto con la organización Global Infancia, para el trabajo con los equipos técnico-sociales de los distintos partidos políticos candidatos para las elecciones presidenciales de abril. Para esta tarea se ha elaborado un documento alimentado y consensuado con las diversas organizaciones, de propuestas y metas a ser cumplidas por los candidatos que fueran electos. Se ha realizado también una reunión ampliada con todos ellos en el auditorio de las Naciones Unidas, donde las organizaciones de la sociedad civil han conversado con candidatos y sus equipos técnicos acerca de sus propuestas para el sector.
- La CDIA se ha reunido en 4 plenarias y varios países mas, para el acompañamiento al proceso de elecciones.
- **Consulta a adolescentes:** Dentro de la Plataforma de Niños, Niñas y Adolescentes de Paraguay surgió la inquietud de explorar que pensaba el sector acerca de las cualidades, perfil y rol del nuevo presidente a través de la realización de una encuesta.-consulta. El área de participación de la CDIA impulso una alianza con Decidamos e investigadores sociales, quienes colaboraron con los y las adolescentes para la toma de datos. Esta Consulta fue plasmada en un afiche que contiene las principales conclusiones de la consulta y que fue distribuido masivamente.
- **Firma de cartas-compromiso:** Los candidatos han firmado las carta intención a excepto de la candidata colorada Blanca Ovelar. Luego el presidente electo el 16 de agosto en el momento de la asunción y en ocasión del Encuentro de Niños, Niñas y Adolescentes Latinoamericanos con esperanza construyendo el cambio, y en el contexto de realización de actividades por Semana firmo una carta intención especifica, que será evaluada en un día de rendición de cuentas el 16 de agosto del año 2009.
- **Comités de trabajo para propuestas para el nuevo gobierno:** La CDIA se organizó en 2 niveles de acción: una línea política de acciones y un más técnico alrededor de ejes temáticos, en el cual las distintas organizaciones contribuyeron con su experiencia y conocimientos. Estos ejes temáticos son: Niñez en calle, niñez que vive en instituciones, inversión en niñez niñez indígena, salud y niñez, educación y niñez, privados de libertad, primera infancia, los tres primeros han originado foros de discusión con, propuestas concretas y relevamiento de situación que fue utilizado más tarde, cuando la nueva administración asumió para la elaboración del Plan de 100 días de gobierno.

- También la CDIA ha participado de las reuniones del Frente Social y Popular acercando propuestas para el nuevo gobierno y en entre otras acciones, ha participado de una entrevista con el nuevo presidente.
- La CDIA ha trabajado intensamente a través del Proyecto apoyado por UNICEF para la implementación del Plan de los 100 días, habiendo tenido 6 reuniones de trabajo con técnicos de organizaciones.
- Se ha participado y apoyado metodológicamente 3 foros, 2 de ellos el de Identidad y el de Explotación Sexual impulsado por la SNNA y el tercero, de Seguridad Ciudadana co el Ministerio del Interior y la SNNA.

- **Objetivo: Consolidar vínculos con org, ongs, redes y movimientos nacionales e internacionales**

#### **Participación en reuniones y encuentros regionales e internacionales**

- Se participó del V Foro Iberoamericano de ONGS dentro **del marco de la** Reunión Iberoamericana de Ministros de Niñez y Adolescencia realizada en el mes de junio en El Salvador. La temática de este encuentro ha sido sistemas de protección y juventud.
- Presencia de la CDIA en la reunión de planificación de la REDLAMYC realizada en Lima en octubre donde se concreto el apoyo de SCS para de la red en acciones de fortalecimiento de la Red, Apoyo a la Rednyas y la realización de una consultoría para la síntesis de los 20 años de existencia de la Convención sobre los Derechos del Niño.
- Participación de representantes de la Plataforma en el Encuentro del Instituto Interamericano del Niño (OEA), sobre participación infanto-juvenil.
- Participación en Niñ@sur: La CDIA ha realizado un seguimiento a las RRAADDHH y a Nin@sur, participando de una reunión realizada en Buenos Aires en mayo de 2008. Las acciones de incidencia para esta reunión han estado coordinadas con las coaliciones de países de Mercosur, todos miembros de la Redlamyc.
- Adhesión de Paraguay a la petición internacional para la designación de una instancia en Naciones Unidas para el seguimiento al estudio de violencia impulsado por las Naciones Unidas. La instancia fue aprobada en la Asamblea de países, se espera la designación de un representante en dicho lugar.
- Participación en la reunión de Cooperación Técnica organizada por SIDA (Cooperación del gobierno sueco) en el mes de noviembre. En esta reunión, en que la CDIA fue representada por Heve Otero, se llamo la atención a seguir cooperando con países de Latinoamérica, cuando algunas metas de la cooperación se hayan alcanzado, a diferencia de donde se concentra más la cooperación actualmente que es en África.
- Participación de la CDIA en la “Campaña Aprender sin miedo”, llevada a cabo por la organización miembro Plan Paraguay en conjunto con el MEC y la SNNA.

- **Objetivo: Profundizar el plan de difusión institucional**

### **Visitas de contacto**

Se realizaron visitas de contacto con autoridades de la Cámara de Diputados y Senadores, del Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio del Interior, Ministerio de Justicia y Trabajo, la Secretaría de la Niñez y la Adolescencia, Secretaría de Acción Social, Defensoría del Pueblo, Dirección de Derechos Humanos de la Corte.

- **Objetivo: Buscar nuevos canales de información más fluidos y eficientes**

### **Eventos organizados y apoyados por la CDIA**

- Ha continuado en el año 2008 organizado junto con la CODEHUPY, el Seminario Enfoque de derechos y Exigibilidad, organizado por Global Infancia, realizado en el auditorio de las Naciones Unidas. El Seminario tenía por objetivo informar y colocar a disposición instrumentos para realizar exigibilidad ante la violación a derechos humanos.
- Apoyo a la realización de los foros y Congreso Nacional de niños, niñas y adolescentes impulsados por Global Infancia y en alianza con gobiernos departamentales y municipales.
- Semana por los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes cuyo lema en el año 2008 ha sido “Niños, niñas y adolescentes primero, Algo nuevo esta por nacer!
- Participación en Semana de los Derechos Humanos organizada por la Dirección de Derechos Humanos, Corte Suprema de Justicia.

### **Objetivo: Generar mecanismos de protección a las organizaciones miembros de la CDIA**

- La CDIA ha desarrollado un mecanismo de reacción ante ataques a las organizaciones. Se dispone de un mecanismo para la reacción en la emergencia: cadenas de comunicación, relación con los Bomberos, reacciones ante la prensa, visita a hospitales, etc.
- La CDIA en el año 2008 reacciono para la defensa a las organizaciones Callescuela y Hogar Don Bosco. En este sentido la visita al Fiscal General del Estado ha sido fundamental y a la SNNA, han sido acciones importantes para la protección de las organizaciones.

### **Plenarias de miembros**

Se han realizado 10 plenarias de temas de interés para la CDIA. Algunas de ellas han correspondido a la preparación de las elecciones y otras al fortalecimiento de las organizaciones.

- **Objetivo: Buscar nuevos canales de información más fluidos y eficientes**

### **Comités de trabajo**

Los comités de las cuatro áreas estratégicas de la CDIA: fortalecimiento institucional, comunicación, vigilancia y participación se han reunido con regularidad para supervisar proyectos y dar continuidad a planes de acción; sin embargo aun estos comités necesitan

llegar a una mayor consistencia de organización interna, que se espera puedan lograrla con los nuevos estatutos de la CDIA y el nuevo formato de estructuración interna de la red.

El Comité de participación en particular ha desarrollado estrategias de trabajo que supuso la reunión mensual del Comité a fin de dar seguimiento al Proyecto de participación y a las numerosas actividades de esta área. También ha avanzado en la formulación de políticas y guías de participación desde la coalición. Es el Comité que mas reuniones ha tenido a lo largo del año, 10 en total.

El Comité de vigilancia ha continuado con el seguimiento a los casos iniciados en justiciabilidad en el año 2007 y ha realizado seguimiento y mantenido 6 reuniones tanto con gobierno con CEJIL, para el avance en el caso de Cristina Aguayo, ante la CIDH.

El Comité de comunicación se ha reunido 2 veces y delimitado lineamientos anuales a seguir.

El Comité de Fortalecimiento ha tenido 2 reuniones. Este comité precisa de una sistematicidad mayor a fin de colaborar con el desarrollo y crecimiento de la CDIA.

### **Publicaciones**

- Se han editado 3 boletines institucionales “CDIA al Día”, con una tirada de 700 ejemplares.
- Se han confeccionado 3 banners alusivos a actividades desarrolladas.
- Se han impreso 2000 afiches y programas para la Semana por los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes.
- Se han impreso 1500 afiches sobre difusión de derechos con cooperación de Ayuda en Acción para acciones departamentales en Amambay y a nivel nacional.
- Se ha impreso 1000 volantes de difusión de situación de derechos.
- Se ha impreso y distribuido 1500ejemplares del los informes alternativos en versión adultos y amigables. La versión amigable ha sido elaborada y editada con la participación de niños, niñas y adolescentes de la Plataforma.
- Se ha incluido en publicación editada por Pojoaju “propuestas al nuevo gobierno”, un capitulo con las propuestas del sector niñez al nuevo gobierno.
- **Objetivo: Desarrollar una estructura operativa (administrativa y ejecutiva), eficiente y sostenible.**
- **Consejo Directivo**

En la Asamblea General Ordinaria del año 2007 se han elegido las siguientes autoridades para el periodo

2007/2008: Crithian Cabrera, VinculArte, Eduardo Sosa como Secretario General de la CDIA, Aldeas SOS, Karina Bianchi, CECTEC, Marta Benítez y Silvina Francezon, de Global Infancia, Lourdes Barboza, de CENIJU y Heve Otero ha sido confirmada como directora ejecutiva de la CDIA.

Este Consejo Directivo ha mantenido 12 reuniones y numerosas otras de representación institucional. Los miembros del Consejo han sostenidamente, a pesar de haber sido un año

de excesivo trabajo y de una coyuntura particular dadas las elecciones y nueva administración que asumió.

### **Administración**

La administración ha continuado fortaleciéndose y transitando los procedimientos administrativos ya acordados y estabilizados, al centrar la gestión en un solo lugar físico, lo que ha sido altamente beneficioso para los archivos de la CDIA.

Se ha realizado una auditoria en el mes de diciembre a solicitud de SCS sobre toda la gestión de la Coordinadora, que ha arrojado resultados altamente positivos, sin encontrarse ninguna observación pertinente a realizar.

### **Estructura operativa**

La CDIA culmina en el año 2009 la implementación del plan estratégico realizado en el año 2004, para el periodo 2004-2009. El Consejo Directivo ha aprobado la propuesta de planificación estratégica del consultor Luis Claudio Celma. Este proceso se ha iniciado en el mes de septiembre a través de cuestionarios y entrevistas a las organizaciones miembros que ha realizado el equipo técnico en vistas a las organizaciones. También varios de estos materiales han sido trabajados por correo electrónico, mostrando si bien con algo de retraso, buena respuesta y receptividad por parte de las organizaciones miembros. Esta metodología colabora en poder mirar a fondo la contribución de la CDIA hacia las organizaciones y como las organizaciones alimentan la red.

Si bien la CDIA ha incorporado algunas personas nuevas a su estructura, el monto del trabajo ha aumentado, por lo que siempre los recursos humanos son limitados, al igual que los recursos financieros.

### **Cuotas de membresía:**

La asistente de secretaría ha realizado los cobros correspondientes.

Se ha dado seguimiento al nuevo planteo en los aportes de las organizaciones miembros a la CDIA de acuerdo a criterios de tamaño y monto de presupuesto anual de los miembros, por lo que cada organización puede optar por un monto de donación acorde.

El monto mínimo es actualmente de 200 000 guaraníes.

### **Nuevos miembros**

Varias organizaciones han solicitado a la CDIA información acerca de cómo asociarse a ella.

Entre estas organizaciones están Fundación Alda, Movimiento por la Paz y el Desarme (MPDL) y Fondo Cristiano Canadiense. Se han mantenido reuniones individuales con las 3 organizaciones y la primera ha acercado la propuesta formal con toda información pertinente, que el Consejo revisará y la Asamblea confirmara su admisión.

### **Estatutos**

La Asamblea Extraordinaria fue realizada el 1 de diciembre del año 2006 y los nuevos estatutos han sido aprobados, a partir de allí se han depurado los documentos y el estatuto se encuentra en proceso de gestión ante las oficinas gubernamentales. El tiempo de inscripción al igual que lo que le ocurre a otras organizaciones, está tomando más tiempo del deseado.

Presupuesto:

Se ha ejecutado el total del presupuesto lo que revela un gran esfuerzo en fortalecer la gestión de nuestra organización y la consecución de metas, muchas de las veces por encima de las trazadas en los planes operativos, lo que significa en algunos casos déficits.

Cabe mencionar que la CDIA ha sido fuertemente afectada en los fondos recibidos en dólares para la ejecución de proyectos y en los salarios por la caída del dólar de marzo a noviembre del año 2007, calculado en un 25 % , por lo que se han utilizado ahorros propios para poder hacer frente a esta dificultad.

Reglamentos:

Existe una propuesta de Reglamentos Internos que está siendo actualmente revisada para ser puesta a consideración de las organizaciones miembros. Es una tarea pendiente que será finalizada por el nuevo Consejo en el año 2008 en correspondencia con los nuevos estatutos aprobados.

Equipamientos

Se adquirieron 2 computadoras y una laptop

**II. COMUNICACIÓN, OPINIÓN PÚBLICA, CONCIENCIACIÓN Y DIFUSIÓN**

En la planificación estratégica elaborada para el período 2004-2009 fue identificada esta área como de prioridad, Actualmente el área se ve más fortalecida y desarrollada, si bien durante el año 2007 no hemos contado con un o una comunicador social y la tarea ha sido absorbida por la directora ejecutiva y la secretaria de la CDIA. Se prevé la contratación de una persona en esta área.

- Objetivo: Disponer de información actualizada sobre niñez y adolescencia

**Promover y difundir los DDNN para crear una conciencia sobre la importancia y respeto de los mismos**

**Boletín de difusión**

Se han editado 3 números del boletín CDIA al Día con una tirada de 700 boletines cada vez; en él se resumen informaciones de actividades, eventos y proyectos de las organizaciones miembros y otras comunicaciones relevantes del área. En la editorial se tiende a realizar un pequeño análisis de coyuntura de la situación de alcance nacional. Es distribuido a diversas organizaciones, CODENIS, personas, instituciones educativas y organismos gubernamentales de los tres poderes del Estado.

De esta forma el boletín pretende difundir las actividades de las organizaciones miembros y posicionar ciertos temas que nos parecen de importancia para la opinión pública y personas y organizaciones que trabajan en el área infancia.

**Página WEB**

La página continúa activa y se actualiza de forma constante con noticias de la ventana pop up, en la página de inicio. También se incluye la recopilación de datos de las organizaciones miembros de CDIA, de Plataforma Nacional y de NATs. En ella se han colgado las publicaciones de la CDIA como ser la de Violencia, Construyendo ciudadanía,

los Informes Alternativos en sus 2 versiones y las memorias digitales de los Congresos de Participación y los 3 boletines del año 2008.

- **Objetivo: Alianzas con agencias de noticias y de medios**

Se ha realizado una alianza con la Radio Viva, quien ha colaborado en la difusión de varias actividades de la coalición. Además se ha establecido un programa radial en el cual integrantes de la Plataforma Nacional de Niños, Niñas y Adolescentes han puesto al aire 10 programas referente a los derechos y varios otros temas de interés para el sector,. Esto ha sido acompañado por el área de participación y muy de cerca por la de comunicación, quien los ha orientado en la elaboración de la programación radial.

La CDIA provee de información a boletines regionales como el de la REDLAMyC y otras agencias que así lo solicitan

Se han continuado las alianzas con agencias de noticias como la Agencia Global de Noticias y profundizado contactos con medios de comunicación tales como Radio Viva, productores de programas, programas de Radio Uno, Radio 1000, y Caritas y el diario Última Hora..

La CDIA forma parte del Consejo Asesor de la Agencia Global de Noticias y participa de la selección de periodistas amigos de la niñez.

- **Objetivo: Posicionar a la CDIA como referente de niñez y adolescencia**

**Difusión de actividades de las organizaciones miembros**

El área de comunicación sistematiza de forma periódica las actividades y proyectos a los que se dedica cada organización de la CDIA, a fin de disponer de esa información para la prensa u otras organizaciones que lo requieran.

Actualización de datos de organizaciones: Se ha continuado con el sondeo a las organizaciones, con el fin de actualizar sus datos, conocer sus necesidades y expectativas en el área de comunicación y las personas de contactos con quienes trabajar en esta área.

**Elaboración de una agenda de temas de infancia y adolescencia**

El área de comunicación redacta y recopila información relevante sobre temas de coyuntura de infancia y adolescencia de forma a enviar a los medios, información actualizada y con enfoque de derechos, que revele la opinión desde esta perspectiva. También dispone de un archivo de recortes periodísticos de actividades de las organizaciones, de la CDIA y de actualidad del sector.

**Objetivo: Difusión y plan de visibilidad de la CDIA y de las organizaciones miembros.**

En el área de difusión como todos los años la celebración de la Semana por los Derechos de los Niños y las Niñas, ha sido siempre la ocasión de mayor y más masiva difusión. En el año 2008 la Mesa organizadora de la Semana ha delimitado el tema de la presencia en la agenda pública del nuevo gobierno, las problemáticas de la niñez y de la adolescencia

Esta área se ha encargado también de la edición, monitoreo e impresión de varios materiales que la CDIA ha empleado en foros, eventos y publicaciones en diversas actividades durante el año.

Se ha apoyado las actividades de la Semana, las acciones de la Plataforma Nacional de Niños, Niñas y Adolescentes y a todas las actividades en general de importancia a destacar a través de 10 gacetillas de prensa y suministro de artículos de fondo para los medios de comunicación.

Ha apoyado también en la difusión de 5 comunicados ante la transgresión de derechos, enumerados en detalle en el eje vigilancia. Se han realizado conferencias de prensa.

- **Objetivo: Gestionar recursos para trabajar en forma sostenida y permanente en el área de difusión y comunicación**

Se ha logrado volver a disponer de fondos para la contratación de un comunicador social a través de un proyecto con la CODEHUPY y se espera profundizar la búsqueda de agencias u organizaciones interesadas en desarrollar este componente de la coalición. Sin embargo se necesita consolidar aun más esta área para poder abarcar más actividades: se espera poder incorporar pasantes y voluntarios

### **III. TEMAS INNOVADORES EN INFANCIA Y ADOLESCENCIA**

Esta es tal vez el área más novedosa incluida a partir de la planificación estratégica y representa el reconocimiento de temáticas nuevas o conceptualizadas de forma novedosa y que la CDIA y las organizaciones miembros visualizaron como importantes a ser incorporadas activamente en el debate. Asimismo, la inclusión de nuevas temáticas está en relación a nuevas organizaciones que van incluyendo temas diferentes y de necesaria aproximación para la infancia y la adolescencia.

Algunos de estos temas son: niños y niñas viviendo con VIH/Sida, desarrollo integral en la primera infancia; niñas, niños y adolescentes indígenas; con capacidades diferentes, orientación sexual, discriminación, equidad de género y participación protagónica.

Durante el año 2008 un tema innovador para la red es la línea de inversión en niñez y adolescencia. Este eje de trabajo se aboca a lograr que las políticas públicas del país dispongan de mayores recursos asignados desde el Ministerio de Hacienda para asegurar el cumplimiento e implementación de las mismas.

- **Objetivo: Capacitación a miembros de la red en la temas de infancia y adolescencia**

#### **Plenarias de capacitación**

El tema de inversión en niñez y adolescencia ha comenzado a ser trabajado en la región desde un impulso inicial dado por SCS. Se le ha ofrecido a la CDIA desarrollar esta área, colocando esa ong técnicos especialistas a disposición de la Red para asesorar el comienzo de esta temática.

Se estableció una Mesa en la CDIA de organizaciones de la coalición y también de la red Decidamos, desde la cual se impulsó una investigación acerca del presupuesto de la SNNA en los últimos 3 años y se realizaron recomendaciones para el presupuesto de los años 2009 y 2010. El investigador ha sido Néstor Martínez quien ha trabajado con 2 estudiantes de economía en dicho estudio.

Esta Mesa ha impulsado también la realización de un Foro sobre la temática y ha apoyado la “Campana Desarmemos el presupuesto” en conjunto con Decidamos, quien la lleva adelante desde hace 5 años. Para ambas actividades se ha trabajado de cerca con parlamentarios de ambas cámaras.

### **Educación social y financiera**

La CDIA participa desde el año 2007 de la Red Internacional Aflatoun que promueve la educación social y financiera, y entre ellos el tema del ahorro en niños, niñas y adolescentes.

El área de trabajo es absolutamente novedosa y da cumplimiento a los DESC (Derechos Económicos, Sociales y Culturales). Se espera el desarrollo de un proyecto en esta área para el 2009 en escuelas primarias y la instalación del tema en la currícula del MEC., con el apoyo de Plan Paraguay.

**Es todavía un tema pendiente el trabajo de la temática indígena en Paraguay, tema que posiblemente pueda ser abordado en el periodo próximo de planificación.**

## **IV- PARTICIPACIÓN PROTAGONICA CON ENFOQUE DE GÉNERO**

Esta es una de las áreas tradicionales de la CDIA cuya inclusión hace a la misma historia de de ella y es una estrategia permanente y una razón de constitución de la CDIA. La planificación estratégica la visualizó como un área a ser fuertemente impulsada, más a la luz del protagonismo dado a niños, niñas y adolescentes en el Sistema de Promoción y Protección de los Derechos del nuevo Código de la Niñez y la Adolescencia. La inclusión de varios adolescentes en los Consejos Municipales y en los Consejos Departamentales durante el año 2007 se ha estancado, hecho que nos debe llamar a la reflexión

- **Objetivo: Difundir la participación protagónica**  
**Generar y producir conocimientos sobre el paradigma de la participación protagónica de NNA en el ámbito familiar, comunitario y local**  
**Producir materiales de formación sobre el tema**

En relación a este objetivo se ha realizado un proceso de sistematización de las experiencias que la coalición realiza en esta área desde hace quince años atrás. En este proceso han participado organizaciones miembros y personas de las diferentes etapas de la historia de la participación en la CDIA.

Se han impreso 900 afiches sobre la difusión de derechos.

En el año 2008 el Comité de Participación, ha logrado establecer algunos lineamientos para una política sobre participación del colectivo, que tendrá que ser validado en la planificación estratégica.

### **Semana por los Derechos de los Niños y las Niñas**

Cabe resaltar que la Semana del año 2008 cobro un protagonismo particular, dado el contexto de asunción de las nuevas autoridades, periodo en el cual se ha logrado una gran visibilidad del sector de niños, niñas ya adolescentes en varias actividades y en particular el Encuentro en la Casa del Presidente el 16 de agosto.

Esta ha sido la Semana número 12 que la CDIA organiza del 10 al 16 de agosto de forma ininterrumpida. Para la organización de esta Semana se cuenta con una Mesa Interinstitucional ya instalada para la organización, con la participación de Unicef Paraguay, la Secretaría de la Niñez y la Adolescencia, la CONNATS, la Plataforma, la Municipalidad de Asunción, la Gobernación del Departamento Central, el Ministerio de Educación y Cultura, la Pastoral Social, la Fundación Teresiana y otras organizaciones más, ha retomado fuerza y protagonismo en este año. Esta Mesa ha sido responsable de la elaboración de un programa de actividades que recoge todos los eventos a ser desarrollados durante esa celebración, que junto a los afiches en un número de 2000 fue apoyado por UNICEF

Apoyó la Semana Plan Paraguay, UNICEF y Ayuda en Acción.

- **Objetivo: Organizar espacios de promoción de la participación infantil**
- Apoyo a los Foros Departamentales realizados desde el mes de junio a agosto
- Apoyo al Congreso Nacional de Participación, realizado en agosto

Estas actividades impulsadas por Global Infancia fueron difundidas y apoyadas por la CDIA.

- **Objetivo: Acompañar procesos de articulación de espacios organizados de e NNA.**

#### **Gestionar y viabilizar la participación de NNA organizados en encuentros nacionales e internacionales**

Este objetivo y sub.objetivo han sido desarrollados a través del área estratégica de participación, con la propuesta **Proyecto de promoción de la participación protagónica de niños, niña y adolescente desde la CDIA**, que ha recibido apoyo de SCS y de la CODEHUPY, con fondos de Ayuda en Acción. La articulación con la SNNA, las Gobernaciones y gobierno municipales ha sido durante el año una meta que se ha podido cumplir en las medidas posibles, y se espera se pueda incrementar con la nueva gestión.

De hecho la apertura de la Dirección de Participación Protagónica con la nueva administración de la SNNA representa una posibilidad muy concreta de poder avanzar hacia una instalación más plena del tema, la elaboración de una política, y de una Mesa, que ya ha sido solicitada a la SNNA. De esta forma se posibilitara un trabajo articulado de las organizaciones miembros junto con la SNNA, orientado a fortalecer esta temática a través de todo el Sistema de Promoción y Protección.

Se ha mencionado anteriormente (en el eje de Fortalecimiento), el trabajo de este Comité que ha sido el más activo y sistemático en su trabajo en este colectivo. También este Comité acompañó las jornadas de Plataforma durante este año a fin de poder realizar un contacto y seguimiento más directo

La CDIA ha acompañado estos procesos desde el Proyecto de Promoción de la Participación de Niños, Niñas y Adolescentes en el Paraguay. El Proyecto se propuso fortalecer organizaciones de niños, niñas y de adolescentes y desarrollar recursos en ellos y ellas para la progresiva asunción de sus roles en los Consejos Municipales y Departamentales y en los Comités de niños y niñas que apoyan la participación en los consejos. Lo novedoso en este año ha sido el inicio del trabajo en el Departamento de Amambay, en concreto con Pedro Juan Caballero, con la ong ACOM, habiéndose instalado ya el Comité de niños, niñas y adolescentes. Lo mismo se aplica a Presidente Hayes, en Alto Paraná se ha continuado el seguimiento al Comité y también en Asunción, el cual se va consolidando.

Se ha trabajado con alrededor de 35 adolescentes representantes de 10 organizaciones y comités en 8 encuentros y de esta forma se han retomado los espacios ya iniciados anteriormente en ocasiones de encuentros nacionales y regionales y de la elaboración del Plan Nacional. El trabajo ha involucrado a 25 educadores o acompañantes.

Se proyecta para el año 2008 la contratación de un técnico de participación que pueda acompañar el proceso junto al coordinador de forma más directa, a fin de optimizar los resultados y cumplir con las orientaciones que el Comité de Participación ha indicado a la CDIA.

La Plataforma de niños, niñas y adolescentes de Paraguay es un movimiento apoyado por la CDIA en todas sus acciones. Desarrolla 4 jornadas anuales y una reunión de Secretaría mensual. Un aspecto importante es la participación de los adolescentes en eventos regionales e internacionales. En este sentido la CDIA apoyo y realizó la gestión necesaria para la participación en:

La participación de la Plataforma en el **Encuentro sobre Participación realizado por el Instituto Interamericano del Niño (OEA).**

### **Participación en el VI Foro GLOBAL de Infancia y Adolescencia y foros departamentales**

Representantes de la Plataforma de niños, niñas y adolescentes organizados han apoyado en los espacios este Foro, donde han reflexionado acerca de los procesos actuales de organización y participación infantil.

- **REDNyAS** Es la Red Latinoamericana de Niños, Niñas y Adolescentes de Latinoamérica y el Caribe, su secretaria funciona en Paraguay por elección de la Red.

En este sentido la CDIA ha apoyado el seguimiento al funcionamiento de esta red, quien en el año 2008 ha impulsado la realización de una pasantía en Brasil. Participaron en ella adolescentes de otros países de la región. Otra actividad que se ha impulsado ha sido el desarrollo de un pagina web de la región, a fin de facilita las comunicaciones, actividad vital para el nivel regional.

## V. VIGILANCIA Y CONTROL CIUDADANO

Una de las actividades centrales de esta área es la de dar seguimiento al cumplimiento de la Convención por los Derechos del Niño en Paraguay. La redacción de informes y la consecución de denuncias es el resultado del proceso de observación continua de la situación de derechos en el país.

En diagnósticos permanentes y en análisis de coyuntura mantenidos por la CDIA con las organizaciones miembros, hemos visualizado que el área de vigilancia se está tornando cada vez más necesaria y la CDIA necesita impulsar con energía estas acciones, dadas las condiciones de precariedad de los DDHH en Paraguay y las constantes violaciones a los derechos de niños, niñas y adolescentes por parte de operadores del sistema.

Por lo tanto esta área está cobrando nuevo impulso y estrategias nuevas de trabajo. Sin embargo la CDIA visualiza que el tema de la vigilancia es asimismo el de mayor dificultad ya que implica enormes esfuerzos para ella como red y para las organizaciones miembros el realizar una vigilancia continua e integral. Por otro lado al ser tantos los temas se precisa de una priorización con la consciencia que varios otros no podrán ser seguidos con la suficiente profundidad. Es un tema además que en general menos agencias están dispuestas a apoyar financieramente dada la confrontación que se produce con los gobiernos. Sin embargo la experiencia de la CDIA en este año demuestra que sí es posible una cooperación técnica con organismos que pueden asistirnos en la denuncia de casos como lo es el caso de CEJIL, Centro con el cual hemos mantenido una estrecha relación de cooperación e intercambio durante este año. Una de las experiencias ganadas en este terreno es un mejor acercamiento a los instrumentos y procesos de denuncia, en este caso con el Sistema Interamericano y la relación con la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH).

Por otro lado SCS ha comprometido, aunque pequeños recursos, al área de exigibilidad para el año 2008, lo que ha permitido ir identificando casos para su seguimiento durante el próximo ejercicio.

### **Objetivo: Elaborar y difundir informes sobre el cumplimiento de los derechos de NNA en forma periódica.**

- *Informe al Comité de las Naciones Unidas de los Derechos del Niño y de la Niña*

El informe oficial al Comité de Ginebra fue una de las preocupaciones de este Comité al inicio de su gestión ya que ha pasado más de un periodo de cinco años (que es lo requerido por la Convención) y han transcurrido ocho años, sin que Paraguay informe al Comité de la situación de los derechos.

Durante el primer semestre del año hemos trabajado en incidir en que la Secretaría de la Niñez impulsara su redacción y se lo ha logrado, entendiendo los tiempos lentos del gobierno y ha sido presentado por el Estado en mayo del año 2008. El informe alternativo, bajo nuestro cuidado, ha sido terminado y en la espera de entrega del oficial, necesitara en el año 2009, ser reajustado para su envío, en fecha junio de 2009.

El Comité de Derechos del Niño de Ginebra ha informado sobre las fechas para presentación de ambos informes: Septiembre de 2009 para la sociedad civil en la pre-sesión y enero de 2010, para el Estado Paraguayo.

Se espera en el primer semestre del año 2009 poder reajustar los comentarios pertinentes y proceder al envío al Comité.

Durante el año 2008, se han impreso el Informe en su versión para el Comité y para adolescentes y se ha distribuido y difundido.

#### *Informe Derechos Humanos Paraguay 2008*

La CDIA, como desde hace varios años, ha participado con el Capítulo sobre derechos de la niñez y la adolescencia en la publicación del Informe Derechos Humanos Paraguay 2008, coordinado y publicado por la CODEHUPY. Este año el eje de niñez y adolescencia ha continuado permeando los otros capítulos, hecho importante porque permitirá visualizar este tema en los otros capítulos del informe.

La redacción este año de este informe ha estado a cargo de la CDIA, desde el Observatorio de la misma y los autores han sido Javier Chamorro y Heve Otero.

- **Objetivo: Desarrollar estrategias que permitan cumplir el rol de vigilancia y exigibilidad**

**Construcción de un mecanismo de vigilancia y respuesta ante situaciones de amenaza de vulneración de derechos.**

#### **Observatorio de Políticas Públicas y Derechos de la Niñez y la Adolescencia**

La CDIA ha impulsado en este año la creación de un Observatorio, que pueda sistematizar información ya existente y la recopilación de información y datos nuevos que puedan contribuir tanto a las organizaciones miembros como para generar nuevos conocimientos sobre temas que lo requieran. Dentro de sus objetivos se encuentra también la posibilidad de interactuar con organismos de gobierno para el intercambio de información orientado a la implementación de las políticas públicas.

El Observatorio ha desarrollado como productos en el primer año de vida Una metodología para la construcción de indicadores, una investigación sobre la violencia hacia niños, niñas y adolescentes, una investigación sobre el presupuesto de la SNNA 2006-2009 y un diagnóstico de situación de los derechos en Paraguay.

Además está sistematizando la información disponible en la CDIA para ser utilizada por las organizaciones miembros.

#### ***Denuncias, seguimiento y comunicados***

##### Comunicados

Otra actividad central de este proyecto es el seguimiento y denuncia a situaciones de transgresión de derechos. Durante este año hemos maximizado las posibilidades de dar una pronta respuesta aun con ciertas limitaciones.

La CDIA ha realizado y difundido varios comunicados a la opinión pública y a la prensa por transgresiones de derechos y ellos son:

- Comunicados apoyando distintos momentos del proceso en el tema Ycuá Bolaños.
  - Comunicado por la muerte de 2 niños trabajadores en Concepción.
  - Asistencia a Audiencia Pública en Concepción, en tema de policías y derechos de niños, niñas y adolescentes.

- Conferencia de prensa por lanzamiento de Informes Alternativo al Comité de Ginebra.
- Comunicado para la prevención de utilización cuarteles para el trabajo con niñez en calle (octubre 2008).
- La acción de estos comunicados además de dar una visibilización mayor de la importancia del cumplimiento de derechos en la prensa y en la opinión pública, ha tenido como resultado en algunos casos la incidencia y la agilidad en procesos judiciales y de investigación.
- **Seguimiento a casos**
- Las organizaciones Don Bosco, Callescuela y Luna Nueva han acercado en el año 2007 a la CDIA un caso de transgresión de derechos que es paradigmático y que como CDIA hemos decidido convertirlo en uno de los casos a darle seguimiento en este año que se informa, 2008, en el proyecto de exigibilidad. AGREGAR CASOS

### **Acciones de vigilancia de cumplimiento de los derechos**

- **Objetivo: Lograr la articulación de la CDIA con instancias nacionales e internacionales para la exigibilidad**

#### *Casos incluidos en exigibilidad*

Los casos que la CDIA ha recortado como significativos tienen relación o con un sector de población altamente vulnerada históricamente como resabio tanto de las prácticas de la dictadura que identifica poblaciones particulares en las cuales se observan sistemáticamente transgresiones a derechos o con temas que revelan idénticas violaciones.

Varios casos han sido paradigmáticos en el año último, en tanto condensan en cada uno de ellos varios derechos vulnerados, además de ser representativos de un número significativo de niños, niñas y adolescentes cuyos derechos se encuentran en situación similar de incumplimiento.

La selección de estos casos ha sido realizada con las organizaciones miembros en diferentes plenarios convocadas y canalizadas a través del Comité de Vigilancia.

#### *Adolescentes en conflicto con la ley*

-La CDIA ha realizado el seguimiento a la sentencia sobre el caso Panchito López, que en el año 2008, se ha abocado al inicio del trabajo en la política penal juvenil. En este sentido se han mantenido 2 reuniones con la SNNA para su conformación y se proyecta realizar un seminario temático en el primer trimestre del año 2009.

- También como colectivo, junto con los colectivos de Uruguay, Argentina y Brasil, se ha presentado en septiembre del 2008 una audiencia temática sobre la temática ante la CIDH, con apoyo de SCS. Esto ha tenido una repercusión regional muy fuerte, en plenas épocas de tendencias a bajar la edad de imputabilidad.

Demás resta decir que esta oportunidad en la cual ha participado la organización miembro Rondas, significó el fortalecimiento de capacidades y desarrollo de vínculos con colectivos de la región. Para la preparación de esta audiencia Soledad Cáceres, de Rondas, ha participado en una reunión en Montevideo y en la audiencia en Washington en octubre del mismo año.

### *Niños institucionalizados: Un caso paradigmático*

Otro de los casos que se ha dado un arduo seguimiento ha sido el caso Cristina Aguayo contra el Estado Paraguayo, que ha sido admitido el 6 de marzo de 2008 por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) con el Número de caso 12.359 al caso peticionado de admisión el 11 de enero de 2001 por el Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL), por la Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia y la Fundación Tekojojá en relación a las redadas ordenadas por la Jueza de Primera Instancia en lo Tutelar y Correccional del Menor del Sexto Turno, Mercedes Britz de Buzo, el 27, 28 y 29 de noviembre de 2000 y el 10 de enero de 2001.

El caso se encuentra actualmente en proceso de solución amistosa y se ha realizado la primera audiencia en Washington el 24 de octubre de 2008. La audiencia ha sido positiva, habiéndose solicitado varios puntos de reconocimiento público, de reparación a las víctimas, capacitación a jueces y operadores del Poder Judicial y acciones de regularización de la situación de niños y niñas en hogares de abrigo.

Si bien los primeros signos han sido positivos el caso se encuentra actualmente paralizada en la asignación de señales positivas y en el avance efectivo en una resolución amistosa, por lo que durante el año 2009 se tendrá que evaluar la marcha del mismo. Se espera que el Estado, en sus distintos poderes, concuerde en las acciones propuestas y las ejecute en los plazos propuestos.

### *Niñez en calle*

Las organizaciones Callescuela y Don Bosco han llamado la atención de la CDIA y se han emprendido acciones conjuntas en relación a lo conocido como “La vereda de Don Bosco”, que sintetiza y patentiza la situación de desprotección, siendo conocida ya por la ciudadanía como el lugar de campamento de algunos adolescentes que pertenecen a un grupo no mayor de 80 aproximadamente.

Este caso mereció sistemáticas reuniones con la SNNA, denuncias ante la fiscalía penal por la utilización de adolescentes en la comisión de delitos y reuniones con el Centro de Adicciones.

### *Maltrato y autoritarismo en la escuela de Naranjito*

Se refiere a la escuela San Miguel de Naranjito, Departamento de San Pedro, en la cual desde el año 2007 han ocurrido varios hechos de enfrentamiento entre grupos de padres y el Director de la escuela y hechos de maltrato y abuso de autoridad de parte del director a niños y niñas.

Han sido las organizaciones BECA y Plan Paraguay las que han traído el caso a la CDIA y con las cuales se han iniciado una serie de acciones sociales en terreno y jurídicas a fin de litigar el caso.

Recursos de amparo y denuncias han sido algunos de los recursos, que han empujado al MEC a que realizara un sumario administrativo con el siguiente dictamen:

*“Sancionar administrativamente con la medida disciplinaria de segundo orden, destitución, al Profesor Juan Juanito Candia”. Agrega que los hechos ocurridos han producido una situación antagónica que ha sido administrada negligentemente por el mismo, causando de esta forma que el deterioro insostenible en el cual se encuentra la institución educativa, cuestión que inexcusablemente hace recaer la responsabilidad administrativa en el sumariado en atención a lo dispuesto en el Art. 138, de la Ley N 1264, “General de*

*Educación”, que establece que “El director es la autoridad responsable de la institución educativa, y quien la dirige y la administra”*

- **Objetivo: Coordinar acciones con las diferentes instancias gubernamentales defensoras de los DDHH**  
**Establecer vínculos formales con diferentes instancias a nivel nacional e internacional.**

– Se establecieron nuevos vínculos con el Ministerio del Interior, a través de audiencias públicas y con organización de un Foro sobre Seguridad y Niñez.

- Reuniones con el Frente Parlamentario de Niñez para la denuncia de casos de transgresión de derechos.
- Visita a la Corte Suprema de Justicia y a la Unidad de Derechos Humanos para tomar conocimiento acerca del nombramiento de nuevas juezas y que estos se ajusten a las condiciones técnicas.
- Reuniones con la SNNA y con la defensoría del Pueblo fin de realizar un abordaje integral a los niños y niñas que se hallan institucionalizados.
- Participación en 1 reunión de Altas Autoridades en Derechos Humanos, una en Buenos Aires.
- Se han continuado las interacciones con CEJIL y la relación de intercambio permanente con la CODEHUPY.
- Se participó de la Consulta del relator sobre tortura para el establecimiento del mecanismo de prevención.
- Participación de las reuniones de la Comisión de Visita Interinstitucional a cárceles y comisarias.

### **A modo de conclusión...**

Ha finalizado un período más de trabajo de la Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia, marcada por una intensa agenda nacional, regional e internacional y fundamentalmente por un periodo marcado de cambios que nos desafía al futuro.

Por otra parte, el Consejo Directivo al igual que los distintos Comités de trabajo, han trabajado intensamente y con compromiso la causa de los derechos, dentro de un contexto de desafíos y sobrecarga de actividades

La CDIA cierra este año con un balance positivo en distintas dimensiones y para todos los ejes estratégicos delimitados en su planificación.

Es una red que se ha fortalecido e incrementado su presencia ante los actores nacionales de infancia y de los tres poderes del Estado, entre sus pares de redes nacionales, regionales e internacionales en un crecimiento rápido, a veces con recursos limitados, pero con el mayor potencial que una red puede tener, los niños, niñas y adolescentes; éstos han dado un color y mirada diferente a todas las acciones emprendidas acompañados por un grupo humano de personas comprometidas y con gran experiencia en diversas y variadas áreas del trabajo.

La tarea de esta red no es sencilla y puede complejizarse cada vez mas según los nuevos contextos del país que marquen las elecciones puertas, el desafío es crecer y hacerlo juntos.

En este sentido el poder permanecer unido el sector niñez, en puntos básicos y comunes como lo son el enfoque de derechos en nuestras acciones y propuestas para la defensa del sistema en la implementación plena de las políticas públicas, frente a una coyuntura a veces amenazante, serán desafíos demandantes para el año 2009, que una vez más requerirán la articulación y la unión como estrategias y también como instrumentos para poder lograr consensos y establecer la surtas.

# Anexos

