



Coordinadora por los Derechos de la Infancia y la Adolescencia

M E M O R I A A N U A L

Mayo de 2004 a Abril de 2005

Comité Ejecutivo

*Nidia Battilana, Administración
Callescuela*

*María Silvia Calvo
GLOBAL...Infancia*

*Karina Bianchi
CECTEC*

*Heve Otero, Secretaria general
Rondas*

P r e s e n t a c i ó n

La Planificación Estratégica realizada por la CDIA en el año 2003 identificó 5 áreas de trabajo a las que denominó proyectos y éstas son: Fortalecimiento institucional e incidencia política; Comunicación, opinión pública, concienciación y difusión; Temas innovadores en materia de infancia y adolescencia; Participación protagónica con enfoque de género y Vigilancia y control ciudadano.

Estos proyectos organizan de una forma sistemática los objetivos y las tareas que realiza la CDIA desde hace 10 años e incorporan los desafíos de un mundo cambiante y de un contexto paraguayo y mundial muchas veces adverso para el desarrollo y crecimiento pleno y en derechos de nuestros niños, niñas y adolescentes.

El año 2004 se configuraba con desafíos particulares como los de poder mantener una relación de cooperación y trabajo con el órgano natural de contraparte gubernamental, la Secretaría Nacional de la Niñez y la Adolescencia (SNNA). La tarea no ha sido sencilla, pero el trabajo conjunto se ha realizado a partir de los diferentes recursos de trabajo y de acuerdos aportados por las organizaciones miembros. Si bien la tarea es aún desafiante, entendemos que hemos ganado un espacio y la CDIA es un interlocutor obligado para el gobierno en materia de infancia y adolescencia.

Cabe rescatar de un lugar particular de nuestros corazones y recuerdos, que el 2004 no ha sido un año más, sino un año en el cual todos y todas nos hemos visto confrontados a las seguridades ficticias que amenazaron y develaron la absoluta falta de garantías al derecho básico de la vida, arrebatándosela a centenares de compatriotas, y en particular a niños y niñas, y poniendo de manifiesto la impunidad que impera en nuestra sociedad. Por tanto, aún estamos en el inicio del reconocimiento de los derechos. Este hecho fue el crimen-tragedia de Ycua Bolaños.

La CDIA, como colectivo de ongs, ha realizado una profunda revisión a la luz de estos hechos, reflexión que aún sigue vigente e iluminando muchas de las acciones y caminos que transita como coalición.

El Comité Ejecutivo ha sistematizado las principales actividades y logros obtenidos durante el periodo de gestión 2004-2005, el que presentamos en esta Memoria Anual.

L a s a c c i o n e s p o r á r e a s

1- FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL E INCIDENCIA POLÍTICA

Relaciones con organismos internacionales

En el primer trimestre de gestión la CDIA ha presentado su nuevo Comité Ejecutivo y Plan operativo para el año 2004 a Save the Children – Suecia, entidad que financia parte de las actividades de la coalición. Asimismo, en el mes de setiembre se ha mantenido una reunión con Eva Geidenmark, nueva encargada de proyectos en la oficina de Save the Children – Suecia para América latina y el Cariba. En esta ocasión, pudo visitar la sede e interiorizarse de las actividades de la CDIA

Por otro lado, se ha realizado una visita a UNICEF Paraguay y se ha mantenido una entrevista con Adriano González-Regueral y Eduardo Gallardo, representante residente y oficial de derechos del niño, respectivamente.

Relaciones con fuentes financiadoras

Hemos realizado una visita a Plan Paraguay que, como organización miembro, ha apoyado en el pasado publicaciones y acciones en el área de la participación infantil. La firma del convenio de cooperación con Plan Paraguay está pendiente y seguramente se firmará en el curso de este año.

Hemos mantenido un primer contacto con AVINA instancia que ha manifestado su interés actual en el trabajo de redes y coordinadoras y que será profundizado durante la gestión del próximo Comité Ejecutivo.

También se ha participado de dos encuentros de la Comunidad Económica Europea, en la que se ha explicado la dinámica en que se da la cooperación de este organismo.

Una idea innovadora al interior de la CDIA fue la de presentarnos en consorcio de organizaciones miembros interesadas junto con la CDIA, a convocatorias de la Unión Europea. Se han mantenido 10 reuniones de preparación de proyectos y se ha elaborado uno para la promoción y fortalecimiento de la participación infantil y adolescente a escala nacional. La experiencia fue exitosa en tanto ha significado un proceso conjunto de construcción de la propuesta, aprendizaje de elaboración de proyectos y un consenso acerca del concepto y formas de la participación. Además significó un intercambio intenso entre las organizaciones acerca de temas diversos.

En un inicio se pensó poder presentarlo a la convocatoria de abril del 2005, pero días antes de la fecha de entrega límite se evaluó que faltaban ajustar varios aspectos importantes, por lo que quedó su presentación para la siguiente convocatoria que será en el mes de octubre siguiente. En esta convocatoria se planea asociarnos a una organización europea. Save the Children - Suecia dará su apoyo a la iniciativa..

La Secretaría de Acción Social solicitó a la CDIA que formase parte del Comité evaluador de proyectos del préstamo del BID de combate a la pobreza que se otorgará a dicha Secretaría.

Diagnóstico institucional

Esta actividad evaluada como de crucial importancia en la planificación estratégica, fue iniciada en el mes de octubre del 2004 y ha finalizado en marzo de este año. El consultor seleccionado por concurso interno de la CDIA fue Luis Claudio Celma, perteneciente a la organización miembro VinculArte.

Hemos mantenido seis reuniones en las que un promedio de siete organizaciones se han reunido y analizado los diferentes contextos nacionales e internacionales y la situación en este contexto de la CDIA. Han surgido recomendaciones y sugerencias.

El documento del diagnóstico contiene más de 100 páginas de rica producción dada en este proceso. Este trabajo finaliza en conclusiones y recomendaciones que serán tomadas en cuenta desde la Asamblea y en el ejercicio del 2005.

Dentro del contexto de diagnóstico se encuentra también la revisión de los estatutos de la CDIA. A partir de las conclusiones finales y en conjunción con nuevas disposiciones legales y tributarias se procederá a la propuesta de modificación de estatutos para que en asamblea extraordinaria se aprueben. No obstante ya existe la sugerencia de un grupo de artículos cuya modificación está pendiente de aprobación.

Representaciones institucionales

En otras redes y coaliciones:

La CDIA ha mantenido sus representaciones tradicionales en redes amigas como Pojoaju y Codehupy.

- En **Pojoaju, Asociación de ongs del Paraguay**, fuimos representados por Karina Bianchi, de CECTEC,
- En **Codehupy, Coordinadora derechos humanos Paraguay**, fuimos representados por Norma Duarte, de Callescuola, donde asumimos la Secretaría temporal en el último trimestre del año.

Asimismo, la CDIA ha participado en otras instancias de coordinación y comisiones de trabajo de la sociedad civil y de interacción con sectores gubernamentales:

- Ante **Conadipi, Coordinadora nacional para el desarrollo integral en la primera infancia**, fuimos representados por Elizabeth de Gavilán, de la Fundación Vida Plena.
- Por otra parte, se mantiene un contacto permanente con la **Redlamyc, Red latinoamericana y del Caribe por los derechos de niños, niñas y adolescentes**, y a través de ella la CDIA fue invitada a participar de la Reunión Iberoamericana de Ministros

de Niñez y Adolescencia realizada en el mes de octubre en San José de Costa Rica. Heve Otero representó a coordinadora en esa ocasión.

- La CDIA ha formado parte y acompañado a la **Comisión interinstitucional de visitas a cárceles** a nivel nacional. Las organizaciones Hogar Santa Teresa, ProJoven y Rondas han acompañado diversas visitas, representando a la CDIA y han elaborado y firmado los informes de resultado. Por otro lado, CDIA ha pagado viajes y viáticos de organizaciones miembros que la organización Raíces, a cargo de la visita, no cubría.

- Si bien la CDIA siempre ha estado en contacto con la Coalición para acabar con la utilización de niños soldados (CNS Latina) y con Afavisem (Asociación de familias víctimas del servicio militar), no se había dado aún una relación de trabajo cercana. A partir de la inclusión de estas organizaciones en la Mesa de coordinación de la Semana por los Derechos del Niño, se han estrechado las relaciones. La CDIA acompañó varias de las reuniones preparatorias de la **Comisión interinstitucional de visitas a cuarteles** que se reiniciaron en el 2005 en la persona de la secretaria general y de Cristhian Cabrera, de VinculArte. Sin embargo fue imposible en este periodo consumir las visitas a los cuarteles que se han realizado en el mes de marzo del 2005 por falta de disponibilidad de tiempo y de recursos humanos. (Ver anexo 1)

- En la **Mesa de Trabajo contra la pornografía infantil** y la **Mesa de Trabajo contra la trata de personas** se propuso la revisión de la legislación en estas áreas y el impulso a legislaciones tendientes a la protección. La CDIA ha estado representada en estas mesas por las organizaciones Beca y Luna Nueva, respectivamente. Sin embargo, observamos que estas mesas se han diluido en el tiempo sin tener información conclusiva de qué ha ocurrido.

- La CDIA ha participado también en el **Conasica, Comité nacional para la atención a la niñez en situación de calle**, convocado por la SNNA, que en el mes de febrero presentó un plan de acción para niños y niñas en situación de calle, para lo cual invitó a las organizaciones que trabajan con esa población a participar del referido comité. Entre las organizaciones invitadas por la SNNA (Callescuola, Luna Nueva y Hogar Don Bosco), junto con el Comité de la CDIA, se ha decidido que Luna Nueva nos representara como CDIA en el Conasica. Este trabajo está siendo llevado a cabo.

- **Concejo del Centro de Adopciones**

Representada por Marta Benitez, la CDIA participó de las reuniones del Consejo. Realizó en particular varias gestiones para obtener el balance del año 2003, hecho que le fue negado. En la actualidad vuelve a presentarse la misma dificultad la de obtener el balance del año 2004.

Representaciones en encuentros regionales e internacionales

- Liz Torres, de Callescuela, ha participado en el mes de junio de 2004 en Buenos Aires de un encuentro de redes apoyadas por Save the Children – Suecia y ha llevado toda la experiencia de la CDIA para apoyar a otras redes en su consolidación. La CDIA ha sido visualizada en dicho encuentro como consolidada y con una trayectoria respetable.
- La Secretaría general de la CDIA participó en el encuentro de ongs en la **Cumbre Iberoamericana de Ministros de la Niñez y la Adolescencia** en San José de Costa Rica. En el mes de octubre de 2004 la CDIA ha sido invitada al primer Foro de ongs que se realizaba en paralelo a la Cumbre de ministros. La CDIA estuvo representada por Heve Otero.

La experiencia ha sido muy interesante ya que las ongs hemos observado el tratamiento y niveles de compromiso de los diferentes países en relación a la infancia. Sin embargo se generó un hecho desconocimiento a las ongs paraguayas y a la persona de Heve Otero por parte de la Ministra de la Niñez Mercedes Brítez de Buzó. Este hecho sin embargo no afectó el desenvolvimiento de la reunión ya que los demás países ratificaron la necesidad de trabajo conjunto con las organizaciones de la sociedad civil y expresaron su reconocimiento por escrito.

- En el mes de noviembre del 2004, Daniela Riquelme administradora de CDIA, y Karina Bianchi y Magdalena Palau, por el Comité Ejecutivo, han participado del **Encuentro regional de socios y contrapartes de Save the Children – Suecia**, realizado en Lima.

Visitas de contacto

Se realizaron visitas de contacto con autoridades de la Cámara de Diputados, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Secretaría de la Niñez y la Adolescencia y la Fiscalía General del Estado.

Una visita marcada pero no consumada por sobrecarga de trabajo del titular fue suspendida con la Vicepresidencia de la República.

Nuevos contactos

- Se han iniciado conversaciones con el **Observatorio de Derechos de los Niños y las Niñas, de la Universidad Católica “Nuestra Señora de la Asunción”**, que cuenta con apoyo del BICE (Oficina internacional católica de la infancia). Si bien no fue posible realizar una actividad de forma conjunta, se ha comenzado a trabajar en la idea de realizar un foro en el año 2005.
- Se realizó un trabajo conjunto con **Cladem Py, Coalición latinoamericana y del Caribe para la promoción y defensa de los derechos de la mujer – Capítulo Paraguay** con la que se realizó una actividad conjunta (Ver sección V)

Apoyo a proyectos de ley y planes de trabajo

- Hemos leído y dado un visto bueno al **Plan para la Prevención de la Adicción a las Drogas**, impulsado por la Secretaría de la Niñez y Adolescencia.
- Hemos apoyado el anteproyecto de **Ley de Protección en el Proceso Penal a niños, niñas y adolescentes víctimas de violencia y de abuso sexual**, impulsada por la organización miembro BECA y presentada en el Congreso por el Senador nacional Carlos Filizzola.
- Fuimos consultados en la reforma del Código Penal actualmente en marcha en los capítulos de justicia penal juvenil y autonomía sexual.
- Participamos en reuniones de inclusión y modificación de legislación en torno a la pornografía infantil.

Eventos organizados y apoyados

- Organizó en noviembre con CLADEM Paraguay el **Seminario sobre Mecanismos del Sistema para el Seguimiento a los Derechos de Niños y Niñas**. En el mismo, Luis Claudio Celma y Roberto Stark desde la CDIA han expuesto acerca de los procedimientos y estado de los derechos en nuestro país.
- Apoyó el **IV Foro Global de Infancia y Adolescencia ‘15 años de democracia, ¿cuánto hemos avanzado?’** realizado en el mes de setiembre. Han sido expositores por CDIA, Heve Otero, como Secretaria general; el grupo de niños, niñas y adolescentes de la Plataforma apoyada por un proyecto de CDIA, con varios adolescentes que discutieron alrededor del tema “Construyendo ciudadanía desde los grupos de niños, niñas y adolescentes”.
- Apoyó en forma conjunta con la SNNA y el MPDL Movimiento por la paz, el desarme y la libertad el **Taller de Visualización de políticas públicas en infancia**.
- Apoyó el **Seminario Nacional por el Derecho a la Educación** organizado por la organización miembro Serpaj-Py en el mes noviembre.

Menciones especiales para CDIA

La CDIA ha recibido en el mes diciembre una mención especial del **ISEHF Instituto Superior de Estudios Humanísticos y Filosóficos** por su labor a favor de la sociedad paraguaya.

Nuevos registros

La CDIA se ha inscripto en el Registro de ongs de la Secretaría de la Niñez y la Adolescencia.

Oficina de la CDIA

Durante el año 2004 el asistente José Ramírez dejó la CDIA para trabajar en Plan Paraguay. Luego de varias entrevistas fue seleccionada Violeta Franco, quien se desempeña desde el mes de septiembre de 2004 como asistente de secretaría.

Una de las tareas finalizadas por ella es un inventario de libros, publicaciones y materiales que dispone la CDIA a disposición de sus organizaciones miembros, además de las tareas de rutina de la secretaría.

Comité Ejecutivo

Ha mantenido 42 reuniones de Comité Ejecutivo y numerosas reuniones de representación institucional. Los miembros del Comité han trabajado intensamente y sin pausas, como un equipo compacto y de alta colaboración.

Plenarias de miembros

Se han realizado 3 plenarias de temas de emergencia en relación a evaluación de planteos de la Secretaría de la Niñez y Adolescencia y la situación actual y una plenaria de capacitación (Ver sección III).

Publicaciones

Se ha revisado el tríptico institucional y se han impreso 1500 ejemplares más.

Otras impresiones ver Proyecto de Participación

Administración

Mudanza:

Se ha realizado el traslado de la administración de Luna Nueva a Callescuola y de la Secretaría de BECA a Rondas. La secretaría también ha incorporado 2 computadoras que habían pertenecido al Proyecto CRIA (actualmente inactivo). Uno de los equipos no funciona y el otro ha sido reacondicionado y se incorporó a la Secretaría, por lo que esta cuenta con dos equipos informáticos desde el mes de marzo de este año.

Cobros:

La asistente de secretaría ha realizado un gran esfuerzo por solicitar a las organizaciones se pongan al día en sus cuotas sociales. Los logros han sido buenos.

Sin embargo se espera poder revisar aspectos relacionados con los montos que cada organización paga y criterios, además de agilizar los pagos.

Sistema contable:

La administración ha incorporado un software para el procesamiento de la información financiera. Esto permitió la agilización de la contabilidad. También se han realizado los

cambios de firmas en las cuentas y se tienen una cuenta de ahorros en dólares y una cuenta corriente en guaraníes en el banco Sudameris.

Incorporación del IVA, Impuesto al Valor Agregado:

Se ha solicitado a todas las personas que prestan servicios a la CDIA que emitan boleta legal (es decir con IVA) al cobro de sus salarios. Este plus del 10 % le ha sido solicitado a Save the Children – Suecia y lo han aceptado. Esto se está realizando desde el año 2005, lo que fortalece y coloca en regla a la administración.

Presupuesto:

Se ha ejecutado el total del presupuesto, hecho que nos coloca en una posición más fortalecida ante los entes financiadores.

Y además se ha solicitado a Save the Children – Suecia un monto extra para pago de aguinaldos que se realiza desde esta administración 2004 y para la financiación del viaje de adolescentes del Grupo Plataforma a un encuentro en la ciudad de Montevideo en el mes de diciembre de 2004.

No se ha ejecutado auditoría en el año 2004 ya que Save the Children - Suecia refirió que no era preciso en montos pequeños como el de la CDIA.

Reglamentos:

Existe una propuesta de Reglamentos internos que está siendo actualmente revisada para ser puesta a consideración de las organizaciones miembros.

Una norma que fue consensuada dentro de la CDIA en el año 2004, a raíz de la elección de coordinador para el Proyecto (de la CDIA) de participación infantil, fue que las coordinaciones y proyectos van a ser ofrecidos primero a las organizaciones miembros y luego a consultores externos. Esta norma surgió a raíz de la propuesta que desde el Comité Ejecutivo anterior traía el consultor independiente Roberto Stark de coordinar el proyecto antes mencionado. De hecho y como era un compromiso tomado de antemano y por otro comité, la coordinación quedó en sus manos pero a solicitud de organizaciones miembros se ha colocado esta norma, que es la que se utilizó este año para la selección de coordinación del proyecto mencionado y de otros que han surgido a lo largo del año.

II. COMUNICACIÓN, OPINIÓN PÚBLICA, CONCIENCIACIÓN Y DIFUSIÓN

En la planificación estratégica elaborada para el período 2004-2009 fue identificada esta área como de prioridad, lo que motivó poder incluir una persona que pudiera encargarse de ella en forma permanente.

En el desarrollo de metas y actividades se visualiza a la CDIA como un referente reconocido en la opinión pública en materia de infancia y adolescencia.

Incorporación de una comunicadora social a la CDIA

De esta forma en el año 2004 luego de varias entrevistas de selección, se ha incorporado al equipo estable de recursos humanos una comunicadora social que fue Soledad Duré, actualmente y por motivos de mudanza de ciudad Soledad Dure dejó el cargo y fue asumido por Laura Bado que se desempeña en el área.

Las metas logradas en esta área son notables por considerar el primer año de existencia de este proyecto, por lo difícil que es trabajar con los medios masivos de comunicación y por los relativos escasos recursos disponibles para esta área.

Boletín de difusión

Un logro remarcable fue la publicación del boletín de difusión, sueño largamente anhelado por la CDIA y finalmente concretado. Se han editado ya 2 números y en el se resumen informaciones de actividades, eventos y proyectos de las organizaciones miembros y otras comunicaciones relevantes del área. En la editorial se tiende a realizar un pequeño análisis de coyuntura de la situación de alcance nacional. Es distribuido a diversas organizaciones, personas, instituciones educativas y organismos gubernamentales.

Base de datos

Se dispone actualmente de una base de datos de medios y personas vinculadas a éstos, a fin de facilitar las tareas de difusión y de contacto. Esta base de datos nos fue facilitada por la Agencia Global de noticias.

Alianzas con agencias y medios de comunicación

También se han establecido alianzas con algunas agencias de noticias: Agencia Global de Noticia y la red ANDI América latina. Asimismo, se establecieron contactos y alianzas con medios en particular como FM Trinidad y el diario Última Hora. Este último medio ha ofrecido una columna permanente para la redacción de artículos sobre nuestra área. Existe un artículo en redacción y se espera la colaboración de las organizaciones miembros en la redacción de los siguientes.

Difusión de actividades de las organizaciones miembros

El área de comunicación se encuentra sistematizando las actividades y proyectos a los que se dedica cada organización de la CDIA, a fin de disponer de esa información para la prensa u otras organizaciones que lo requieran.

Esta información también es proporcionada periódicamente a la Agencia GLOBAL de Noticias, que la difunde a sus contactos periodísticos.

Actualización de datos de organizaciones: La comunicadora también ha realizado un sondeo a las organizaciones, con el fin de actualizar sus datos, conocer sus necesidades y expectativas en el área de comunicación y las personas de contactos con quienes trabajar en esta área. Pocas organizaciones han contestado, no obstante se insistirá en este punto ya que se considera importante contar con la información.

Elaboración de una agenda de temas de infancia y adolescencia

Una agenda de temas en relación a fechas nacionales o de relación con los derechos de niños, niñas y adolescentes ha sido elaborada a fin de destacar a través de reportajes, entrevistas o notas, la relación entre las fechas conmemorativas y los derechos, resaltando así el valor de los mismos.

Difusión y plan de visibilidad

Un plan de visibilidad de la CDIA está siendo elaborado, pero aún se encuentra en sus inicios.

En el área de difusión como todos los años la celebración de la Semana por los Derechos de los Niños y las Niñas, ha sido siempre la ocasión de mayor y más masiva difusión. En el año 2004 la Mesa organizadora de la Semana ha delimitado el tema de la participación infantil y adolescente como el eje de trabajo y al que contextualmente era más estratégico dedicar atención.

En este sentido se elaboró un material particular para el trabajo con niños, niñas y adolescentes en aulas o en los diversos programas a los que asisten. El contenido del material, a través de la participación, consistía en realizar un ejercicio de reconocimiento de derechos que permite identificar las situaciones en las que se cumplían y en las que no se cumplían los mismos.

Es de destacar que los dibujos fueron realizados por Nicodemus Espinoza, hecho con el cual la CDIA logra también ampliar el sector de actores aliados en la difusión de los derechos de niños, niñas y adolescentes.

El mismo tema —fue reproducido en 1500 impresiones de afiches que fueron distribuidos.

También se reimprimieron con el apoyo de Plan Paraguay, 800 ejemplares del manual “Ni uno más ni un menos todos son nuestros derechos”, material muy útil para el trabajo en talleres de los derechos en general y los de la participación en particular. La CDIA

cuenta aún con estos materiales en stock, que pueden ser solicitados por las organizaciones que deseen utilizarlos en talleres o en otras actividades con sus poblaciones beneficiarias.

III. TEMAS INNOVADORES EN INFANCIA Y ADOLESCENCIA

Esta es tal vez el área más novedosa incluida a partir de la planificación estratégica y representa el reconocimiento de temáticas nuevas o recortadas como nuevas pero pre-existentes y que la CDIA visualizó como importantes a ser incorporadas activamente en el debate. Asimismo, la inclusión de nuevas temáticas está en relación a nuevas organizaciones con temas diferentes a los tratados hasta esa fecha.

Algunos de estos temas son: niños y niñas viviendo con vih/sida; desarrollo integral en la primera infancia; niñas, niños y adolescentes indígenas, con capacidades diferentes; orientación sexual; discriminación, equidad de género y participación protagónica.

Este Comité fue conformado con Elizabeth Gavilán de Vida Plena al frente, pero limitaciones de tiempo y sobrecarga de trabajo de las organizaciones han dificultado la realización de encuentros frecuentes.

Plenarias de capacitación

En el año 2004, hemos podido dedicarle dos plenarias de capacitación a organizaciones miembros sobre estos temas: la primera infancia y la participación protagónica.

En el tema de Primera Infancia, la Fundación Vida Plena junto con VinculArte y Rondas organizaron una exposición de temas y videos que permitió tener un primer conocimiento de esta etapa, que en general pasa desapercibida para los programas del gobierno.

La discusión de esta temática coincidió con el tratamiento del presupuesto para la desnutrición en el Congreso, hecho que dio más fuerza para visualizar una de las problemáticas que acontecen en ella: la desnutrición infantil.

La plenaria también fue de valor ya que las organizaciones conocieron más a fondo los abordajes de sus colegas en el tema.

La otra plenaria estuvo centrada en la relación entre participación y participación protagónica, sus diferencias y niveles.

La inclusión de temas innovadores abrió también la posibilidad de que varias organizaciones que trabajan en estas temáticas hayan solicitado su entrada a la CDIA .

IV- PARTICIPACION PROTAGONICA CON ENFOQUE DE GÉNERO

Esta es una de las áreas tradicionales de la CDIA cuya inclusión hace a la misma historia de la CDIA y una estrategia permanente y una razón de ser de la CDIA.

La planificación estratégica la visualizó como un área a ser fuertemente impulsada, más a la luz del protagonismo dado a niños, niñas y adolescentes en el Sistema de Promoción y Protección de los Derechos del nuevo Código de la Niñez y la Adolescencia. La inclusión de varios adolescentes en los Consejos Municipales y en los Consejos Departamentales ha sido un hecho durante los años 2004 y 2005.

Este Comité se ha conformado con la Coordinación de Callescuela. Ha presentado un interesante plan de trabajo y se ha reunido en varias ocasiones. Sus actividades, como muchas otras de la CDIA, han sido desarticuladas y replanteadas a partir de la tragedia del Ykua Bolaños.

Proyecto de promoción de la participación protagónica de niños, niñas y adolescentes desde la CDIA

La CDIA ha acompañado estos procesos desde el Proyecto de Promoción de la Participación Infanto-Adolescentes en el Paraguay. El Proyecto se propuso fortalecer organizaciones de niños, niñas y de adolescentes y desarrollar recursos en ellos y ellas para la progresiva asunción de sus roles en los Consejos Municipales y Departamentales.

Se ha trabajado con alrededor de 30 adolescentes representantes de 14 organizaciones en 8 encuentros y de esta forma se han retomado los espacios ya iniciados anteriormente en ocasiones de encuentros nacionales y regionales y de la elaboración del Plan nacional.

Participación en el IV Foro GLOBAL de Infancia y Adolescencia

La Secretaría general de CDIA tuvo a su cargo uno de los discursos de apertura, haciendo hincapié en el papel de la Secretaría de la Niñez y la importancia de la participación infantil en los procesos actuales.

Representantes de la Plataforma de niños, niñas y adolescentes organizados contaron con dos espacios en este Foro, donde han reflexionado acerca de los procesos actuales de organización y participación infantil.

Semana por los Derechos de los Niños y las Niñas

Esta ha sido la Semana número 10 que la CDIA organiza del 10 al 16 de agosto de forma ininterrumpida esta celebración. Para ello una Mesa Intersistitucional para su organización con la participación de Unicef Paraguay, Secretaría de la Niñez y la Adolescencia, ONATS, la Municipalidad de Asunción, la Gobernación del Departamento de central y la Coalición para acabar con la utilización de niños como soldados, COETI y Pastoral Social.

El lema de la semana fue: “Con nuestra participación es posible”. Esta Mesa ha sido responsable de la elaboración de un programa de actividades que recogía todos los eventos a ser desarrollados durante esa semana.

Sin embargo el lanzamiento no fue posible en la modalidad prevista porque el 1 de agosto ocurrió la tragedia del incendio de Ykua Bolaños, hecho que significó un gran dolor y por sobre todo una paralización de todas las actividades nacionales y un desconcierto e incertidumbre.

En reuniones de emergencia hemos decidido que la Semana debía honrar las vidas desaparecidas y llamar la atención al mayor derecho vulnerado: la vida. La apertura se ha realizado no obstante, a escasos metros donde se produjo la tragedia, en un patio de la Iglesia de Trinidad y los discursos de apertura de adultos y niños manifestaron el dolor y exigieron el resarcimiento y la responsabilidad del gobierno en la atención a las víctimas.

Las frases iniciales del discurso aún tienen un eco fresco en nuestra memoria: “Queríamos celebrar y no pudimos”.

Las reflexiones de la CDIA giraron también en torno de recordar dado este contexto de acontecimientos, todos los otros niños y niñas en situación de trasgresión de derechos: Se idearon unas telas panfletos colgantes que recordaban todos los grupos de niños, niñas y adolescentes cuyas vidas de alguna forma estaban también comprometidas.

La mayoría de las actividades previstas se cancelaron y la Semana ha sido una semana de duelo nacional que ha permitido reflexionar sobre todos los derechos en relación al derecho más básico: el de la vida.

Como resultado de la paralización producida por la tragedia del Ycua Bolaños, muchas de las actividades previstas no pudieron llevarse a cabo ya que muchas de las organizaciones miembros fueron afectadas y los esfuerzos se destinaron más a la recuperación.

Apoyo a grupos de adolescentes organizados

La CDIA apoyó actividades impulsadas por la Connats, Coordinadora de niñas, niños y adolescentes trabajadores durante todo el año 2004. Auspició el viaje a Uruguay de representantes del Grupo Plataforma al encuentro regional de adolescentes de SCS

También estuvo presente en las marchas de defensa de los derechos de los niños y niñas trabajadores. Varias entrevistas a niños y niñas fueron realizadas y sistematizadas en un artículo que recoge las vivencias de represión y violencia contra la niñez trabajadora.

V. VIGILANCIA Y CONTROL CIUDADANO

Una de las actividades centrales de este proyecto es la de dar seguimiento al cumplimiento de la Convención por los Derechos del Niño en Paraguay. La redacción de informes es el resultado del proceso de observación continua de la situación de derechos.

Informes

Informe al Comité de Naciones Unidas por los derechos del niño:

El informe oficial al Comité de ~~Ginebra~~Ginebra fue una de las preocupaciones de este Comité al inicio de su gestión. En conversaciones con Julio Duarte, Director de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores, éste expresó que recién en el año 2007 Paraguay está llamado por el Comité a presentar el ~~Hforme~~Informe, por lo que no lo ha confeccionado aún.

Un ~~p~~éndiente para el año 2005 es decidir si las organizaciones de ~~el~~ sociedad civil redactan el alternativo.

Informe Derechos Humanos Paraguay 2004:

La CDIA, como desde hace varios años, ha participado con el Capítulo sobre derechos de la niñez y la adolescencia en la ~~p~~ublicación del ~~Hforme~~Informe Derechos Humanos Paraguay 2004, coordinado por Codehupy.

El redactor ha sido Luis Claudio Celma, de la organización miembro VinculArte. Como redactor ha participado de varias reuniones de preparación y de análisis coyuntural de apoyo a la redacción del informe.

El Informe ha sido presentado en diciembre en el día de conmemoración de los Derechos Humanos y hemos recibido felicitaciones por la prontitud y calidad del material. Copias han sido enviadas a las organizaciones miembros.

Informe sombra a la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas

La CDIA ha sido invitada a participar en la redacción del informe sombra de derechos políticos y sociales.

Denuncia, seguimiento y comunicados

Otra actividad central de este proyecto es el seguimiento y denuncia a situaciones de trasgresión de derechos. Como CDIA aún tenemos debilidades, en tanto no se ha desarrollado un proyecto específico y no poseemos un equipo jurídico y social que pueda dar seguimiento a las denuncias. No obstante le hemos solicitado a la abogada Lourdes Barboza un esbozo de proyecto en esta área que aguarda financiación.

La CDIA ha recibido varias denuncias en el curso del año: maltrato a un niño trabajador en la calle y maltratos en el Hogar María Reina. Ha articulado instancias para canalizar las

acciones. Ha actuado en forma directa con el lanzamiento de comunicados en los casos de violencia y muerte contra niños, acoso sexual del psiquiatra forense Roque Vallejos, la propuesta de alojar en cuarteles a niños y niñas retiradas de las calles y las redadas a niños y niñas en Ciudad del Este.

Un caso en particular que la CDIA ha podido investigar inicialmente y denunciar ante instancias nacionales (Secretaría de la Niñez y Ministerio de Relaciones Exteriores, Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados) fue la denuncia recibida de la permanencia de un grupo de niños y una niña (esta solo una noche), los demás una semana, en un cuartel militar como procedimiento indicado por instancias del gobierno. Algunas de estas acciones fueron realizadas con la Coalición para acabar con la utilización de niños como soldados.

Otro caso en particular que mereció también visitas a autoridades y comunicados de reacción fue la muerte de dos niños trabajadores paraguayos en Punta Pora en manos de policías brasileños. Este caso aún es un pendiente en la justicia paraguaya.

También se ha manifestado y ha apoyado las acciones tendientes al hallazgo de dos niños que fueron secuestrados en Brasil por su padre (un policía paraguayo) y separados de esta forma, violentamente de su madre. La CDIA ha participado de varias reuniones de visitas a autoridades, acompañando a la abogada del caso, con miras a presionar a las autoridades en la localización del padre y restitución de los niños a su madre. Actualmente, los niños ya se encuentran nuevamente con la mamá.

Un comunicado de prensa en particular de atención a las víctimas, fue elaborado por la CDIA en relación a las personas que padecieron la tragedia del Ykua Bolaños, para llamar la atención de las autoridades al resarcimiento y atención obligatoria al que el gobierno debía comprometerse a partir de la ocurrencia del siniestro. También mereció la visita realizada a la Secretaría de la Niñez para manifestar nuestra preocupación al respecto.

La CDIA ha pedido explicaciones a la Municipalidad de Asunción, vía carta, por el cierre de las Codeni, Consejerías municipales por los derechos de la niñez y la adolescencia, en dos centros comunitarios que cumplían con una excelente gestión hasta el momento. La contestación recibida fue que se reabrirían más adelante con mejores recursos.

Un comunicado muy especial fue el que la CDIA realizó en el mes de febrero en conjunto con Coeti Coordinadora por la erradicación del trabajo infantil y Coalición para acabar con la utilización de niños como soldados para llamar la atención sobre los planes del gobierno en su intención de retirar a niños y niñas y llevarlos a los cuarteles, fácilmente ofrecidos por los militares a través de una circular de las Fuerzas Armadas.

Observación de cumplimiento de los derechos

La CDIA ha estado involucrada en el seguimiento a la observación del derecho a la identidad a través de la investigación de documentos expedidos por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social y las actas en el registro civil del Ministerio de Justicia y Trabajo.

La CDIA ha participado en 2 reuniones convocadas por la Conaeti Coordinadora nacional para la erradicación del trabajo infantil, para la elaboración de estándares de indicadores de explotación laboral de niños, niñas y adolescentes.

Participación en campañas

CDIA se ha unido en este año a la campaña “Desarmemos el presupuesto”, promovida por Decidamos. En esta campaña, apoyada por el proyecto comunicación de CDIA, se impulsó la aprobación por parte del Congreso de un mayor presupuesto para luchar contra la desnutrición infantil.

Seminario organizado

CLADEM ha invitado a la CDIA a organizar juntos el Foro Mecanismos del Sistema Americano para el Seguimiento a los Derechos de Niños y Niñas.

Consulta Mundial sobre violencia

La CDIA se encuentra participando en la actualidad en una Consulta Mundial sobre violencia contra niños, niñas y adolescentes promovida por Naciones Unidas y Save the Children. Las organizaciones Vincularte, Global Infancia, CECTEC, BECA y Callescuela y la colaboración de personas como Tina Alvarenga en el área indígena, se hallan realizando grupos focales de recolección de información que formará parte de un informe país a ser remitido a la Secretaría de la Consulta para los datos regionales.

Conferencia de prensa

A 15 años de la Convención sobre los Derechos del Niño: Fue realizada en conjunto con CODEHUPY y Coalición para acabar con niños soldados el recordatorio de los 15 años de la promulgación de la Convención.

Participación en la Fundación de la Red Nacional de organizaciones de la sociedad civil en el área de la infancia y la adolescencia

Desde octubre del año 2004 la CDIA ha participado junto a otras redes como COETI y Coalición para acabar con niños soldados, de reuniones a fin de analizar la situación de la ejecución del Plan Nacional de la Niñez y la Adolescencia y la ejecución del presupuesto de la Secretaría.

En el proceso participó también de convocatorias a conformar el Grupo Impulsor por la Infancia y la Adolescencia, impulsado por el CIRD. Sin embargo decidió retirarse de esta instancia por comprender muy bien los objetivos de este proyecto y por sobrecarga en las representaciones actuales.

En enero del 2005 la Secretaría de la Niñez y Adolescencia solicitó las ongs que eligieran representantes ante esta instancia y contar con un verdadero espacio de articulación de la sociedad civil. A partir de este punto la CDIA impulsa un proceso junto con las redes

COETI y Coalición para acabar con niños soldados a fin de elegir nuevos representantes. Hasta el momento los representantes eran Marta Benitez y Elizabeth Burro que habían permanecido en sus funciones por años y habían solicitado su cambio.

La Red ha elegido dos nuevas representantes, una de las cuales es Mónica Encina de Queviloni y Celeste Houdin perteneciente a BECA, organización miembro.

La Red ha elaborado y aprobado su reglamento, su acta de conformación se encuentra abierta y actualmente se encuentra actualmente en proceso de conformar su Consejo Ejecutivo y delimitar sus futuras acciones.

Cabe destacar que la iniciativa de impulsar la Red es de gran valor ya que es la posibilidad de que la sociedad civil se organice alrededor de diferentes temas y pueda elevar al gobierno sus inquietudes a través de las representantes, además de continuar desarrollando su rol de monitoreo y control a los planes vigentes. Actualmente, se está analizando la posibilidad de unir este espacio a otro creado para elegir y apoyar a los representantes de los Consejos Municipales y Departamentales. Esto sería atendiendo a la similitud de objetivos y con el fin de no duplicar esfuerzos.

La CDIA ha liderado e invertido en este espacio.

Participación en la conformación del Consejo Municipal de la Niñez y la Adolescencia de Asunción

La CDIA también ha participado de 4 reuniones para la conformación del Consejo Municipal de la Niñez y la Adolescencia y ha colaborado con las organizaciones Callescuola y Global Infancia que salieron electas como representantes de la sociedad civil en el Consejo.

A modo de conclusión...

El Comité Ejecutivo que asumió en el año 2004 lo ha hecho con cautela y en conocimiento de las numerosas dificultades que se presentarían, primero en las relaciones con la SNNA, segundo con las dificultades de un funcionamiento democrático e integral de las instituciones y, tercero conociendo que los procesos de empobrecimiento y carencias se acentuarían más aún.

Estos hechos sospechados, fueron confirmados por la realidad y extrapasados por ella en los mismos ejes mencionados, más la redefiniciones y confirmaciones que nos trajo la tragedia-crimen del Ycuá Bolaños a nuestras percepciones y lugares de análisis, en los cuales comprobamos que el cumplimiento de los derechos está debilitado por una impunidad continuamente alimentada.

Sin embargo al correr del año y con este cierre de gestión que nos trae nuevos representantes en el Consejo Nacional de la Niñez, se puede percibir que en cierta forma la relación con la Secretaría ha cambiado de lugar: de una confrontación sin diálogo a un inicio de éste en el cual se marcan las diferencias y se empieza a realizarlo con las dificultades esperadas, pero por sobre todo centrado en la tarea concreta.

Por todo esto lado, el contexto de avance democrático no es tal y nos muestra claros indicios de vueltas a prácticas de la dictadura, intentos de militarización de niños trabajadores en las calles, y un debilitamiento de las instituciones, cruzado además por la situación económica del país.

Por lo que se visualizan tiempos tal vez hasta aún más difíciles.

Pero, empezamos a percibir una sociedad civil un tanto más organizada, en especial los grupos de niños, niñas y adolescentes y una CDIA que se fortalece como referente.

En este sentido los avances en las áreas de presencia en prensa y opinión pública, el fortalecimiento institucional, la referencia como interlocutores para el gobierno y para organizaciones de la sociedad civil y la inclusión creciente de nuevas organizaciones son algunos de los logros incorporados en este año 2004.

Anexos